

# اختلافات بالقوه میان نتانیاهاو و بایدن (بخش ۱): مسائل مربوط به فلسطین

به قلم دیوید ماکوفسکی (/fa/experts/dywyd-makwfsky-0/)

۲۴ ژانویه ۲۰۲۳

همچنین دست‌یافتنی به

/ (English (/policy-analysis/netanyahu-potential-friction-points-biden-part-1-palestinian-issues

العربية (/ar/policy-analysis/nqat-alahtkak-almhtmlt-byn-ntnyahw-wbaydn-aljz-alawl-alqdaya-alfstyny/)

درباره نویسنده



دیوید ماکوفسکی (/fa/experts/dywyd-makwfsky-0/)



تحلیل کوتاه

**گفتگو با مقامات کلیدی و نگاه دقیق به توافقنامه ائتلافی که دولت جدید اسرائیل را شکل داده است نشان می‌دهد دو متحد باید از نزدیک و با صراحت رایزنی کنند تا از بروز خشم عمومی بر سر اماکن مقدس اورشلیم شهرک‌های کرانه باختری و دیگر مسائل جنجال‌برانگیز اجتناب کنند**

نخست‌وزیر بنیامین نتانیاهاو دوره ششم تصدی خود را در ۲۹ دسامبر با اکثریت مطمئن ۶۹ کرسی در کنست که ۱۲۰ عضو دارد آغاز کرد. اما مدیریت دولت ائتلافی جدید ممکن است بزرگ‌ترین چالش او از زمان اولین نخست‌وزیری‌اش در سال ۱۹۹۶ باشد. در حالی که نتانیاهاو اصرار دارد که او «دو دستی محکم فرمان را چسبیده» حزب صهیونیست مذهبی (RZP) حزب راست‌گرای افراطی به رهبری بتسلئیل اسموتریچ و ایتمار بن-گوریر به شکلی بی‌سابقه اعمال قدرت می‌کند. حزب صهیونیست مذهبی به رغم داشتن فقط ۱۴ کرسی در مقایسه با ۴۲ کرسی حزب لیکود به رهبری نتانیاهاو امتیازات بزرگی در مذاکرات برای تشکیل ائتلاف کسب کرده است. مشکلات حقوقی نتانیاهاو هم باعث شده دست برتر حزب صهیونیست تقویت شود چون این حزب دارنده کلید رهایی او از جریان دادگاهی است که به اتهام فساد او رسیدگی می‌کند.

یک سوال کلیدی این است که نخست‌وزیر چقدر می‌تواند چرخش‌های مطلوب «حزب صهیونیست مذهبی» در سیاست‌گذاری امور فلسطین را مدیریت کند و همزمان آنچه را خود لازم می‌بیند دنبال کند: یعنی جلب حمایت آمریکا برای موضع مقابله‌جویانه‌تر در قبال ایران و کاهش تنش‌های واشنگتن با عربستان که می‌تواند به نوبه خود پیشرفتی در روابط اسرائیل با عربستان ایجاد کند. مقامات آمریکایی تلویحا می‌گویند موازنه‌ای بین این دو حوزه وجود دارد. در این صورت هر دو دولت الان فرصت‌هایی برای بحث درباره آن دارند. انتظار می‌رود جیک سالیوان مشاور امنیت ملی طی دو هفته آینده به اسرائیل سفر کند و مقامات آمریکایی می‌گویند هدف این سفر جلوگیری از سوءتفاهم‌ها در مسائل کلیدی است. شواهد و قرائن نشان می‌دهد نتانیاهاو نیز رون درمر وزیر مورد اعتماد خود را که بتازگی در راس نهاد جدید امور استراتژیک قرار گرفته به واشنگتن خواهد فرستاد تا سفر خود نخست‌وزیر را به کاخ سفید زمینه‌سازی کند. بنابراین هر دو سفر باید با دقت تدارک دیده شود.

بخش اول این رشته دیدبان سیاست‌گذاری به بررسی شیوه‌هایی می‌پردازد که اگر در دولت ائتلافی اجرایی شود سیاست‌های اسرائیل در قبال فلسطینی‌ها ممکن است به موارد اختلاف با دولت بایدن تبدیل شود. موارد اختلاف دیگر در ارتباط با سیاست خارجی مسائل حقوقی داخلی و امور دیگر (<https://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/netanyahu-potential-friction-points->



[images1.yit.co.il/picserver5/wcm\\_upload\\_files/2022/12/05/Skhr00xjPj/\\_\\_\\_\\_.pdf](https://y-net-images1.yit.co.il/picserver5/wcm_upload_files/2022/12/05/Skhr00xjPj/____.pdf) (https://ynet-

[https://y-net-images1.yit.co.il/picserver5/wcm\\_upload\\_files/2022/12/05/Skhr00xjPj/\\_\\_\\_\\_.pdf](https://y-net-images1.yit.co.il/picserver5/wcm_upload_files/2022/12/05/Skhr00xjPj/____.pdf) لیکود (images1.yit.co.il/picserver5/wcm\_upload\_files/2022/12/05/Skhr00xjPj/\_\_\_\_.pdf

[images1.yit.co.il/picserver5/wcm\\_upload\\_files/2022/12/05/Skhr00xjPj/\\_\\_\\_\\_.pdf](https://y-net-images1.yit.co.il/picserver5/wcm_upload_files/2022/12/05/Skhr00xjPj/____.pdf) از زبانی احساسی (هرچند مبهم) در این باره استفاده می‌کند (مثلاً: «یهودیان دارای حق انحصاری و مسلم در همه بخش‌های سرزمین اسرائیل هستند»). نتایج و خود می‌فهمد که ضمیمه‌سازی یکجانبه برای دولت بایدن و جامعه بین‌المللی غیرقابل قبول است. شرکای عرب اسرائیل در «پیمان ابراهیم» هم نخواهند پذیرفت. مقامات اماراتی می‌گویند توافق عادی‌سازی روابط در ۲۰۲۰ را اصولاً بر اساس این تفاهم که دست‌کم برای چهار سال مانع ضمیمه‌سازی خواهد شد امضا کرده‌اند.

قانونی‌سازی آبادی‌ها توافق ائتلاف به قانونی کردن حدود ۷۰ آبادی در ورای مرز امنیتی کرانه باختری متعهد است یعنی در شهرک‌هایی که در قانون اسرائیل ممنوع است اما برای ایجاد حسن تعبیر از آن‌ها با عنوان «شهرک‌های نوساز» نام برده شده است. این تعداد غیر از ۷۸ شهرکی است که قبلاً از سوی کابینه تصویب شده و محل سکونت حدود ۱۱۰ هزار اسرائیلی است (برای نقشه‌های تعاملی جامع و اطلاعات جمعیتی درباره کرانه باختری پروژه «شهرک

<https://www.washingtoninstitute.org/westbankinteractivemap/>)

<https://www.washingtoninstitute.org/westbankinteractivemap/>)

<https://www.washingtoninstitute.org/westbankinteractivemap/>)

<https://www.washingtoninstitute.org/westbankinteractivemap/>) و

<https://www.washingtoninstitute.org/westbankinteractivemap/>)

<https://www.washingtoninstitute.org/westbankinteractivemap/>) راه

<https://www.washingtoninstitute.org/westbankinteractivemap/>)

<https://www.washingtoninstitute.org/westbankinteractivemap/>) حل

<https://www.washingtoninstitute.org/westbankinteractivemap/>)

<https://www.washingtoninstitute.org/westbankinteractivemap/>)

<https://www.washingtoninstitute.org/westbankinteractivemap/>) «کار انستیتو واشنگتن را ببینید»

بسیاری از این آبادی‌ها در عمق مناطق بزرگ و پرجمعیت فلسطینی قرار دارد. پس قانونی‌سازی آن‌ها عملاً هر طرحی برای ایجاد یک دولت فلسطینی هم‌مرز را باطل می‌کند یا جدایی اسرائیلی‌ها و فلسطینی‌ها را منتفی می‌سازد. پریزیدنت بایدن هنگام تیریک به

تشکیل دولت جدید نتایج و با اشاره به این رسک (<https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements->

[releases/2022/12/29/statement-from-president-joe-biden-on-the-new-government-of-the-state-of-israel](https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/12/29/statement-from-president-joe-biden-on-the-new-government-of-the-state-of-israel)) گفت

[https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/12/29/statement-from-president-joe-biden-on-](https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/12/29/statement-from-president-joe-biden-on-the-new-government-of-the-state-of-israel)

[the-new-government-of-the-state-of-israel](https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/12/29/statement-from-president-joe-biden-on-the-new-government-of-the-state-of-israel)): «آمریکا کماکان از راه‌حل دوکشوری حمایت خواهد کرد و با سیاست‌هایی که امکان

تحقق آن را به خطر بیندازد و با منافع و ارزش‌های دوجانبه تناقض داشته باشد مخالف خواهد بود». با توجه به این هشدارها نتایج و

شاید از قانونی‌سازی کامل صرف‌نظر کند و به جای آن در پی اتصال آبادی‌ها به شبکه برق اسرائیل باشد.

دولت بایدن همین‌طور علاقه‌مند به گفتگو درباره معیارهای دولت جدید برای توسعه شهرک‌های قانونی فعلی است. اظهارات ند

پرایس سخنگوی وزارت خارجه در ۴ ژانویه حاکی از آن است که واشنگتن بیشتر بر شهرک‌های دورافتاده مجاور با مناطق پرجمعیت

فلسطینی تمرکز خواهد کرد تا بر شهرک‌های «بلوکی» نزدیک به ناحیه خط سبز پیش از ۱۹۶۷: «خواست ما برای خودداری از گام‌های

یکجانبه حتماً شامل هرگونه تصمیمی برای ایجاد یک شهرک جدید قانونی‌سازی آبادی‌های ورای مرز کرانه باختری یا اجازه هرگونه ساخت

و ساز در عمق کرانه باختری در همسایگی شهرک‌های فلسطینی یا زمین خصوصی فلسطینیان می‌شود.»

حومش. حزب صهیونیست مذهبی می‌خواهد شهرک حومش در شمال کرانه باختری را بازسازی کند. حومش یکی از چهار شهرکی

است که تحت توافق عقب‌نشینی غزه در سال ۲۰۰۵ تخریب شد. این تخریب‌ها به اسرائیل کمک کرد تا تعهد مورد نظر خود را از دولت جورج

دبلیو بوش در زمینه مسائل پناهندگان فلسطینی کسب کند. پس نتایج و با نقض این پیمان احتمالاً ریسکی جدی را متحمل خواهد شد.

ساخت و ساز فلسطینی‌ها در منطقه ج (C). در طبقه‌بندی ارضی کرانه باختری که در پیمان اسلو-۲ در سال ۱۹۹۵ تنظیم شد. تشکیلات

خودگردان فلسطینی ناحیه الف (A) را به طور کامل کنترل می‌کند و در ناحیه ب (B) دارای اقتدار مدنی است که با هم حدود ۴۰ درصد

کرانه باختری را تشکیل می‌دهد و محل سکونت حدود ۹۰ درصد جمعیت فلسطینی است. وضعیت بقیه این اراضی ناحیه ج (C) باید از

طریق مذاکرات تعیین شود.

اسموتریچ قصد دارد هر چه زود در این تصمیم‌گیری‌ها نفوذ پیدا کند. با این هدف او برای کسب یک مقام ارشد درون وزارت دفاع به

علاوه انتصاب به وزارت امور مالی پافشاری کرد<sup>۱</sup> پیش از ورود رسمی به سیاست او گروه کنشگران «رگاویم» را تاسیس کرد که ۷۸ هزار سازه فلسطینی در ناحیه «ج» را غیرقانونی می‌دانند<sup>۲</sup> (مقامات اسرائیلی به ندرت مجوز قانونی به فلسطینی‌ها می‌دهند که باعث شده به لحاظ فنی بیشتر ساخت و سازها در ناحیه «ج» به‌طور پیش‌فرض غیرقانونی باشد<sup>۳</sup>) مقامات امنیتی ادعای رگاویم را رد می‌کنند و می‌گویند تقریباً ۷۳ هزار از این سازه‌ها نتیجه سرریز شهرهای بزرگ و کوچک در ناحیه «ب» است نه آبادی‌های جداگانه<sup>۴</sup> پیش از این دولت این‌گونه رشد شهری را تهدید استراتژیک محسوب نمی‌کرد و صرفاً بر حدود ۵۰۰۰ سازه واقع در امتداد شاهراه‌های اصلی تمرکز داشت که در مجاورت شهرک‌های اسرائیلی یا میدان‌های تیر ارتش قرار دارند<sup>۵</sup> اسموتیچ برای تعریف گسترده‌تری از سازه‌های قابل اعتراض و همین‌طور تخریب‌های بیشتر فشار خواهد آورد<sup>۶</sup>

توافق ائتلاف برای تشکیل دولت همچنین به او کنترل زیادی بر دو نهاد در ارتش اسرائیل می‌دهد که بر امور مدنی در ناحیه «ج» کنترل دارند: «هماهنگ‌کننده فعالیت‌های دولتی در اراضی» و «اداره مدنی». نهاد اول یعنی «هماهنگ‌کننده فعالیت‌های دولتی» از قدیم واسط شناخته‌شده جهانی اسرائیل در امور مدنی فلسطینی‌ها بوده است از جمله کمک‌های بین‌المللی به تشکیلات فلسطینی<sup>۷</sup> کنترل ارتش اسرائیل بر امور مدنی باعث تقویت این استدلال می‌شود که اشغال کرانه باختری موقت و نظامی خواهد ماند این تمایزی کلیدی است چون ادعاها مبنی بر ضمیمه‌سازی و آپارتاید در دادگاه بین‌المللی لاهه و دیوان کیفری بین‌المللی را باطل می‌کند<sup>۸</sup>

**خشونت شهرک‌نشینان و کنترل پلیس**<sup>۹</sup> مقامات آمریکایی به کرات نگرانی خود را از افزایش شدید خشونت شهرک‌نشینان علیه فلسطینیان طی یک سال گذشته ابراز کرده‌اند و افزایش نفوذ شهرک‌نشینان در دولت جدید این نگرانی را تشدید می‌کند<sup>۱۰</sup> ارتش اسرائیل اغلب گفته است این به عهده پلیس اسرائیل است که چنین حملاتی را که از سوی اقلیت کوچکی از شهرک‌نشینان انجام می‌شود مهار کند<sup>۱۱</sup> تحت توافق ائتلاف کنترل پلیس مرزی به بن-گویر داده خواهد شد<sup>۱۲</sup> در کرانه باختری این نیرو در حال حاضر تحت فرمان ارتش است و بسیاری از کارکردهای حیاتی آنجا را به عهده دارد از جمله عملیات‌های ضدتروریسم گشت‌های مشترک با یگان‌های ارتش و تخریب آبادی‌های ورای مرز<sup>۱۳</sup> ژنرال یهودا فوکس فرمانده ارتش در کرانه باختری برای کاهش تلفات فلسطینی‌ها و کاستن از تنش‌ها اخیراً قواعد درگیری را برای همه نیروهای اسرائیلی سخت‌گیرانه‌تر کرده است<sup>۱۴</sup> اما بن-گویر تصریح کرده است که می‌خواهد قواعد درگیری پلیس مرزی را آسان‌تر کند و به آن‌ها امکان دهد در درگیری‌ها زودتر شلیک کنند<sup>۱۵</sup>

در پاسخ مقامات اسرائیلی گفته‌اند که پلیس مرزی نمی‌تواند در کرانه باختری به‌طور مستقل و با قواعد درگیری جداگانه‌ای عمل کند و تصریح کرده‌اند که قواعد درگیری باید تابع وحدت فرماندهی باشد<sup>۱۶</sup> اگر این مناقشه بالقوه واقعیت یابد ارتش بنا به گزارش‌ها گفته است که به جای پلیس مرزی نیروهای ذخیره را همراه با ارتش مستقر خواهد کرد<sup>۱۷</sup> اما این اقدام ارتش را وادار خواهد کرد گردان‌های ذخیره بیشتری را احضار کند تا از دست دادن نیروی انسانی پلیس را جبران کند و توان عملیاتی را حفظ کند<sup>۱۸</sup>

پیش از این ژنرال آویو کوخاوی رییس ستاد ارتش اسرائیل از نتایج و تعهد گرفته است تا بدون مشورت قبلی تغییراتی ایجاد نکند که ارتش را تحت تاثیر قرار دهد<sup>۱۹</sup> این ژنرال همین‌طور تصریح کرد که طبق قانون ارتش فقط به وزیر دفاع گزارش می‌دهد<sup>۲۰</sup>

## نتیجه‌گیری

بسیاری از تغییر سیاست‌های مطرح شده در توافق دولت ائتلافی اسرائیل اگر اجرا شود وضع موجود فلسطینیان را به شکل چشمگیری تغییر خواهد داد<sup>۲۱</sup> بنابراین دولت بایدن سوالات زیادی از نتایج و دارد و احتمالاً می‌خواهد جواب‌های دقیقی مستقیماً از خود او بگیرد هم برای اجتناب از تنش دوجانبه و هم جلوگیری از تنش‌افزایی در میدان عمل<sup>۲۲</sup> رویکرد بایدن به هرگونه مناقشه با اسرائیل این است که هر گاه امکان‌ش باشد آن‌ها را پشت درهای بسته حل کند این ترجیح اسرائیل هم هست و مبتنی بر منافع و ارزش‌های مشترک فراوان بین دو کشور است<sup>۲۳</sup> اما با توجه به پیامدهای سیاسی ناشی از کاستن جاه‌طلبی‌های شرکای ائتلاف معلوم نیست نتایج و چقدر با تفاهم تفصیلی با واشنگتن موافقت خواهد داشت به‌خصوص که در صورت بروز هرگونه اختلاف در دولت او اپوزیسیون آماده حمله است<sup>۲۴</sup> از این رو ریسک اختلافات علنی با واشنگتن ممکن است ادامه یابد<sup>۲۵</sup>

دیوید ماکوفسکی هموند برجسته زیگلر در انستیتو واشنگتن و مدیر پروژه کورت درباره مناسبات اعراب و اسرائیل است<sup>۲۶</sup> او سازنده یادگست «دسین» (<https://shows.acast.com/decision-points>) (<https://shows.acast.com/decision-points>) <sup>یونیتز</sup>

(<https://shows.acast.com/decision-points>) «است»<sup>۲۷</sup>





تحليل کوتاه

اختلافات بالقوه میان نتانياهو و بایدن (بخش ۲): ایران، عربستان، اوکراین و مسائل داخلی

۲۴ ژانویه ۲۰۲۳

دیوید ماکوفسکی

[\(fa/policy-analysis/akhtlafat-balqwh-myan-ntanyahw-w-baydn-bkhsh2-ayran-rbstan-awkrayn-w-msayl-dakhly/\)](#)

BRIEF ANALYSIS

Assessing CENTCOM's Posture in 2023

ژانویه ۲۰۲۳

Nathan P. Olsen

[\(/policy-analysis/assessing-centcoms-posture-2023\)](#)



IN-DEPTH REPORTS

Civil Society in Tunisia:

Resetting Expectations

ژانویه ۲۰۲۳

Sabina Henneberg

[\(/policy-analysis/civil-society-tunisia-resetting-expectations\)](#)

TOPICS

[\(fa/policy-analysis/fraynd-slh/\)](#) فرایند صلح

[\(fa/policy-analysis/rwabt-rb-w-asrayl/\)](#) روابط عرب و اسرائیل

REGIONS & COUNTRIES

[\(fa/policy-analysis/flstynyha/\)](#) فلسطینی‌ها

[\(fa/policy-analysis/ardn/\)](#) اردن

[\(fa/policy-analysis/asrayl/\)](#) اسرائیل