

سپاه پاسداران را از فهرست سازمان‌های تروریستی خارجی حذف نکنید

به قلم ماتیو لویت (/fa/experts/matyw-lwyt-0/)

۲۹ مارس ۲۰۲۲

همچنین دست‌یافتنی به

/ (English (/policy-analysis/dont-drop-irans-revolutionary-guards-fto-list

العربية (/ar/policy-analysis/la-tshtbwa-alhrs-alhwry-alayrany-mn-qaymt-almnzmat-alarhabyt-alajnby/)

درباره نویسنده



ماتیو لویت (/fa/experts/matyw-lwyt-0/)



تحلیل کوتاه

روی کاغذ حذف سپاه از فقط یکی از فهرست‌های ضدتروریستی آمریکا اگر هم اثرات حقوقی داشته باشد بسیار اندک است ولی باز هم این کار ایده بدی است

از قرار معلوم دولت بایدن در تلاش برای به فرجام رساندن مذاکرات هسته‌ای پذیرش تقاضای ایران برای خارج کردن سپاه پاسداران از فهرست سازمان‌های تروریستی وزارت خارجه آمریکا (موسوم به اف‌تی‌او) را بررسی می‌کند در عوض ایران

<https://www.state.gov/briefings/department-press-briefing-march-16-2022/>)

ظاهر | [\(https://www.state.gov/briefings/department-press-briefing-march-16-2022/](https://www.state.gov/briefings/department-press-briefing-march-16-2022/))

<https://www.state.gov/briefings/department-press-briefing-march-16-2022/>)

باید | [\(https://www.state.gov/briefings/department-press-briefing-march-16-2022/](https://www.state.gov/briefings/department-press-briefing-march-16-2022/))

در منطقه» را نشان دهد | [\(https://www.state.gov/briefings/department-press-briefing-march-16-2022/](https://www.state.gov/briefings/department-press-briefing-march-16-2022/))

منطقه» را نشان دهد

حذف برچسب سازمان تروریستی به معنای خروج کامل سپاه از همه فهرست‌های مشابه نیست این سازمان در چند فهرست دیگر تحریم‌های آمریکا هم حضور دارد از جمله به خاطر نقض حقوق بشر فعالیت‌های مربوط به اشاعه تسلیحات هسته‌ای و فعالیت‌های تروریستی چنانکه به این معنا هم نیست که آمریکا دیگر سپاه پاسداران را یک سازمان تروریستی محسوب نمی‌کند این گروه در یک فهرست تروریستی جداگانه دولت آمریکا باقی خواهد ماند این بحث بیشتر به ارسال پیام به شرکای آمریکا در خاورمیانه و حمایت از آن‌ها برمی‌گردد چون بسیاری از آن‌ها نگران اند که حذف سپاه از فهرست اف‌تی‌او تأثیر اقدامات اخیر آمریکا در منطقه را وخیم‌تر خواهد کرد

زنجیره‌ای از تحریم‌ها

مدت‌ها پیش از آنکه دولت ترامپ به عنوان بخشی از کارزار «فشار حداکثری» خود سپاه را به فهرست اف‌تی‌او اضافه (<https://2017-2021.state.gov/designation-of-the-islamic-revolutionary-guard-corps/index.html>)

کند (<https://2017-2021.state.gov/designation-of-the-islamic-revolutionary-guard-corps/index.html>)

کند (<https://2017-2021.state.gov/designation-of-the-islamic-revolutionary-guard-corps/index.html>)

آمریکا این گروه را به عنوان یک سازمان

تروریستی تعریف و تحریم کرده بود^۱ در آن زمان این تحریم اضافی از لحاظ ارسال پیام (به ایران) اقدام مهمی بود ولی مزایای

<https://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/what-will-irgc-designation-actually-do>)

عملی [\(\(https://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/what-will-irgc-designation-actually-do](https://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/what-will-irgc-designation-actually-do)

<https://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/what-will-irgc-designation-actually-do>)

اندکی [\(\(https://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/what-will-irgc-designation-actually-do](https://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/what-will-irgc-designation-actually-do)

<https://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/what-will-irgc-designation-actually-do>)

داشت [\(\(https://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/what-will-irgc-designation-actually-do](https://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/what-will-irgc-designation-actually-do)

<https://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/what-will-irgc-designation-actually-do>) چون پیش از آن اقدامات

متعددی علیه این سازمان صورت گرفته بود^۲

سپاه پاسداران اولین بار در <https://www.treasury.gov/press-center/press-releases/pages/hp644.aspx>)

اکتبر [\(\(https://www.treasury.gov/press-center/press-releases/pages/hp644.aspx](https://www.treasury.gov/press-center/press-releases/pages/hp644.aspx)

[center/press-releases/pages/hp644.aspx](https://www.treasury.gov/press-center/press-releases/pages/hp644.aspx)) ۲۰۰۷ [\[releases/pages/hp644.aspx\]\(https://www.treasury.gov/press-center/press-releases/pages/hp644.aspx\)\) از سوی وزارت خزانهداری مطابق اختیارات منع اشاعه سلاح‌های هسته‌ای تحت فرمان اجرایی ۱۳۳۸۲](https://www.treasury.gov/press-center/press-</p></div><div data-bbox=)

تحریم شد^۳ این اقدام همین‌طور نیروی قدس سپاه هرچند نه تمامی سپاه را تحت فرمان اجرایی ۱۳۶۲۴ به عنوان یک گروه

تروریستی شناسایی و تحریم کرد^۴ در ژوئن ۲۰۱۱ این وزارتخانه مطابق فرمان اجرایی ۱۳۵۵۳ سپاه پاسداران را به خاطر نقض

<https://www.treasury.gov/press-center/press-releases/Pages/tg1204.aspx>) <https://www.treasury.gov/press->

[center/press-releases/Pages/tg1204.aspx](https://www.treasury.gov/press-center/press-releases/Pages/tg1204.aspx)) حقوق <https://www.treasury.gov/press-center/press->

[releases/Pages/tg1204.aspx](https://www.treasury.gov/press-center/press-releases/Pages/tg1204.aspx)) بشر

<https://www.treasury.gov/press-center/press-releases/Pages/tg1204.aspx>) تحریم کرد^۵ در اکتبر ۲۰۱۷ تحت فرمان اجرایی

۱۳۶۲۴ سپاه پاسداران به طور کامل به <https://www.treasury.gov/press-center/press-releases/Pages/sm0177.aspx>)

عنوان [\(\(https://www.treasury.gov/press-center/press-releases/Pages/sm0177.aspx](https://www.treasury.gov/press-center/press-releases/Pages/sm0177.aspx)

[center/press-releases/Pages/sm0177.aspx](https://www.treasury.gov/press-center/press-releases/Pages/sm0177.aspx)) [\[releases/Pages/sm0177.aspx\]\(https://www.treasury.gov/press-center/press-releases/Pages/sm0177.aspx\)\) یک \[<https://www.treasury.gov/press-center/press-releases/Pages/sm0177.aspx>\\) سازمان\]\(https://www.treasury.gov/press-center/press-</p></div><div data-bbox=\)](https://www.treasury.gov/press-center/press-</p></div><div data-bbox=)

<https://www.treasury.gov/press-center/press-releases/Pages/sm0177.aspx>) <https://www.treasury.gov/press->

[center/press-releases/Pages/sm0177.aspx](https://www.treasury.gov/press-center/press-releases/Pages/sm0177.aspx)) تروریستی شناسایی و [\[releases/Pages/sm0177.aspx\]\(https://www.treasury.gov/press-center/press-releases/Pages/sm0177.aspx\)\) تحریم <https://www.treasury.gov/press-center/press-releases/Pages/sm0177.aspx>\) شد](https://www.treasury.gov/press-center/press-</p></div><div data-bbox=)

<https://www.treasury.gov/press-center/press-releases/Pages/sm0177.aspx>) دو سال بعد وزارت خارجه این گروه را به

فهرست سازمان‌های تروریستی خارجی (اف‌تی‌او) اضافه کرد^۶

از قرار معلوم تحریم سال ۲۰۱۹ تنها موردی است که دولت بایدن حذف آن را بررسی می‌کند و همان‌طور که در ادامه توضیح داده شده

این تحریم عمدتاً نمادین بود^۷

معنای قرارگرفتن در فهرست سازمان‌های تروریستی خارجی

زدن برچسب سازمان تروریستی خارجی به سپاه پاسداران با قرارگرفتن آن در فهرست

اف‌تی‌او دو اختیار تازه به مواردی که از فهرست‌های پیشین ناشی می‌شد اضافه

می‌کند:

۱. محدودیت‌های مسافرتی برای اعضای سپاه به خاطر عضویت فعلی یا قبلی فرد که یعنی هر کسی که هر زمانی به این گروه پیوند

داشته را حالا می‌توان از ورود به آمریکا منع کرد^۸

۲. جرم‌انگاری حمایت مادی آگاهانه از سپاه پاسداران یا تامین منابع برای آن^۹

حامیان این تحریم عقیده داشتند که کشورها و شرکت‌ها در معامله با ایران تجدید نظر خواهند کرد چون سپاه پاسداران عمیقاً در اقتصاد

ایران ریشه دوانده است^{۱۰} ولی در عمل معلوم نیست که قرارگرفتن در فهرست سازمان‌های تروریستی خارجی واقعاً چقدر ریسک

تحریم‌های موجود برای معامله با ایران را بیشتر کرده است^{۱۱} علاوه بر تحریم‌های متعدد خزانهداری که در بالا اشاره شد در سال ۲۰۱۰

اتحادیه اروپا معاملات <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32010R0668>) <https://eur->

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32010R0668> (lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32010R0668) اقتصادی (https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32010R0668) (https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32010R0668) یا (uri=CELEX%3A32010R0668) <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32010R0668> سپاه (https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32010R0668) <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32010R0668> پاسداران (uri=CELEX%3A32010R0668) <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32010R0668> را (https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32010R0668) <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32010R0668> ممنوع (uri=CELEX%3A32010R0668) <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32010R0668> کرد (https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32010R0668) و این تحریم‌های آمریکا و اتحادیه اروپا هر دو بعد از اجرای توافق هسته‌ای سال ۲۰۱۵ به قوت خود باقی ماند.

افزودن سپاه به فهرست سازمان‌های تروریستی خارجی باعث می‌شود که معامله‌گران اگر آگاهانه با سپاه معامله کنند به خاطر حمایت (<https://www.justice.gov/jm/criminal-resource-manual-15-providing-material-support-terrorists-18-usc-2339a>) مادّی (<https://www.justice.gov/jm/criminal-resource-manual-15-providing-material-support-terrorists-18-usc-2339a>) از (<https://www.justice.gov/jm/criminal-resource-manual-15-providing-material-support-terrorists-18-usc-2339a>) (<https://www.justice.gov/jm/criminal-resource-manual-15-providing-material-support-terrorists-18-usc-2339a>) تئوریست (<https://www.justice.gov/jm/criminal-resource-manual-15-providing-material-support-terrorists-18-usc-2339a>) ها (<https://www.justice.gov/jm/criminal-resource-manual-15-providing-material-support-terrorists-18-usc-2339a>) تحت قانون ضدتروریسم و مجازات اعدام موثر (18 USC 2339B) در معرض اتهام کیفری اضافی قرار گیرند و ولی نقش این سازمان در اقتصاد ایران بسیار مبهم است. برای همین اثبات مسئولیت «حمایت مادّی آگاهانه» خیلی دشوار است و در واقع وزارت دادگستری در دوره ترامپ یا بایدن هیچ‌گونه کیفرخواستی تحت این اختیار قانونی صادر نکرده است.

مهم‌تر این‌که اشخاص دخیل در این‌گونه فعالیت‌ها پیش از افزودن سپاه به فهرست اف‌تی‌اِو تحت مسئولیت کیفری قرار داشتند بر اساس اختیارات خزانه‌داری هر کسی که آگاهانه از جانب یک سازمان تحریم‌شده مثل سپاه پاسداران عمل کند در قبال نقض تحریم‌ها تحت قانون اختیارات اقتصادی در شرایط اضطراری بین‌المللی (50 USC 1701 (<https://www.law.cornell.edu/uscode/text/50/1701>)) (USC 1701) مسئول است. تنها تفاوت مهم بین آن قانون و تحریم اف‌تی‌اِو این است که اولی فقط شامل فعالیت‌هایی می‌شود که پیوند ارضی کافی با آمریکا دارند. ولی دومی برای فعالیت‌های مرتبط با «حمایت مادّی» جنبه برون‌مرزی را هم در نظر می‌گیرد.

چرا سپاه پاسداران باید در فهرست باقی بماند

در تئوری دلایل حذف سپاه از فهرست سازمان‌های تروریستی خارجی (اف‌تی‌اِو) شاید متقاعدکننده به نظر آید: فایده عملی آن در کمک به دولت آمریکا برای برخورد با سپاه اندکی است. این سازمان همچنان یک سازمان تروریستی در فهرست‌های وزارت خزانه‌داری خواهد بود و بسیاری از موانع جدی برای معامله با ایران کماکان بر جا می‌ماند با وجود این‌ها حذف سپاه پاسداران از فهرست اف‌تی‌اِو ایده خوبی نیست.

اول تهران می‌داند که تحریم اف‌تی‌اِو عمدتاً نمادین است و برای همین هم برای خارج شدن سپاه از این فهرست فشار می‌آورد. رژیم می‌خواهد وقتی سرمایه‌گذاران را متقاعد می‌کند که واقعا در تروریسم نقشی ندارد و این‌گونه اتهامات فقط پروپاگاندای غربی است چیزی برای اثبات حرف‌هایش داشته باشد.

دوم ایران تصریح کرده که مذاکرات هسته‌ای فقط باید بر فعالیت‌های هسته‌ای رژیم متمرکز بماند نه فعالیتش در تروریسم توسعه موشکی. نقض حقوق بشر کمک مالی غیرقانونی و دیگر فعالیت‌های شروانه در منطقه مادامی که این‌گونه است آمریکا نباید با لغو هیچ‌یک از تحریم‌های مرتبط با تروریسم موافقت کند. اگر ایران می‌خواهد پرونده‌اش در زمینه تحریم‌های تروریستی را باز کند پس مذاکرات باید گسترده‌تر شود و فعالیت‌های منطقه‌ای‌اش در حمایت از تروریست‌ها را هم شامل شود. در غیر این صورت خروج زودهنگام از فهرست اف‌تی‌اِو می‌تواند کارایی تحریم‌های غیرهسته‌ای دیگر را کم کند.



BRIEF ANALYSIS

Addressing Violence against Women in Iraqi Kurdistan

مارس ۲۰۲۲



Ruwayda Mustafah

(/policy-analysis/addressing-violence-against-women-iraqi-kurdistan)

ARTICLES & TESTIMONY

A New Regional Role for Israel, as Washington Shows Signs of Stepping Back

مارس ۲۰۲۲



David Makovsky

(/policy-analysis/new-regional-role-israel-washington-shows-signs-stepping-back)

TOPICS

(fa/policy-analysis/trwrysm/) تروریسم

(fa/policy-analysis/nzamy-w-amnyty/) نظامی و امنیتی

(fa/policy-analysis/syast-amryka/) سیاست آمریکا

REGIONS & COUNTRIES

(fa/policy-analysis/ayran/) ایران