

## قمار ایران در اوراسیا

به قلم کوین لیم (/fa/experts/kwyn-lym/)

۲۷ آوریل ۲۰۲۰

همچنین دست‌یافتنی به

(English (/policy-analysis/irans-eurasian-wager

العربية (/ar/policy-analysis/alrhan-alayrany-alawrwaswy/)

درباره نویسنده

کوین لیم (/fa/experts/kwyn-lym/)



تحلیل کوتاه

بسیاری از جنبه‌های رابطه ایران با اتحادیه اقتصادی اوراسیا به نظر کم‌ارزش می‌رسد اما این اتحادیه نوعی تجارت مطمئن و دیپلماسی و صف‌بندی ضدغربی ارائه می‌کند که هنوز هم می‌تواند برای تهران در میانه همه بحران‌هایی که دارد معنادار باشد

در طول یک دهه گذشته و در سراسر دوران همه‌گیری ویروس کرونا چین بر تجارت خارجی ایران است. با این حال تهران در دیپلماسی اقتصادی خود علاوه بر شرق نگاهی به شمال نیز داشته است. (C:/Users/mehdi/Downloads/Iran%E2%80%99s%20Eurasian%20Wager-translated%20version.docx//)

در ۲۷ آوریل شش ماه از اجرای یک توافقنامه موقت در خصوص ایجاد یک «منطقه آزاد تجاری» میان ایران و اتحادیه اقتصادی اوراسیا (متشکل از کشورهای ارمنستان، بلاروس، قزاقستان، قرقیزستان و روسیه) گذشت. این توافق که ۹ روز پس از خروج دولت ترامپ از توافق هسته‌ای ایران (برجام) در ماه می ۲۰۱۸ امضا شد مشروط به موفقیت مذاکرات بین طرفین در ظرف سه سال دائمی خواهد شد.

این اولین توافقنامه اقتصادی منطقه‌ای در نوع خود برای تهران است که درخواستش برای عضویت در سازمان تجارت جهانی از سال ۱۹۹۶ تا کنون بی‌نتیجه مانده است. به نظر می‌رسد اتحادیه اقتصادی اوراسیا و جمعیت ۱۸۳ میلیونی آن برای جمهوری اسلامی از این بابت اهمیت دارد که بازاری قابل توجه و ابزاری مفید برای خنثی کردن تحریم‌های ایالات متحده است.

### طرف‌های تجاری

این توافقنامه تجاری تعرفه‌های ترجیحی بر ۸۶۲ قلم از انواع محصولات کشاورزی و صنعتی اعمال می‌کند که از این تعداد ۵۰۲ قلم ایرانی است. این تعرفه‌ها متغیرند و در بعضی موارد هم کلا حذف می‌شوند. ایران به طور میانگین از کالاهای وارداتی از اتحادیه مالیات بیشتری می‌گیرد تا آن کشورها از کالاهای ایرانی. تعرفه‌های تجاری غیرترجیحی نیز به موازات تعرفه‌های ترجیحی ادامه دارد.

بر اساس آمار منتشره از سوی کمیسیون اقتصادی اوراسیا هیئت اجرایی این سازمان تجارت بین‌المللی و جمهوری اسلامی از ۲۰۱۸ تا ۲۰۱۹ میلارد دلار در سال ۲۰۱۸ به ۲۰۱۹ میلارد دلار در سال ۲۰۱۹ کاهش یافت. اوج این تبادل تجاری سه میلیارد دلار در سال ۲۰۱۶ و اجرای توافق هسته‌ای ایران بود. بر اساس محاسبات مبتنی بر داده‌های صندوق بین‌المللی پول ارقام مبادلات سال ۲۰۱۶ و ۲۰۱۸ و ۲۰۱۹ به ترتیب برابر با ۴۰۳ درصد و ۴۰۲ درصد و ۴۰۲ درصد از حجم تجارت جهانی کالاهای ایران است. اما از سوی مقابل سهم تجارت با ایران بیش از سدهم درصد از کل تجارت جهانی اتحادیه اقتصادی اوراسیا نیست.

مشخصا داده‌های کمیسیون در سال ۲۰۱۹ نشان می‌دهد که از ۸۲۳ میلیون دلار صادرات ایران به حوزه اقتصادی اوراسیا ۵۰ درصد به روسیه ۴۰ درصد به ارمنستان و ۱۰ درصد به قزاقستان بوده است. بخش اعظم این کالاها میوه سبزیجات آجیل سیمان فرآورده‌های فلزی آهنی فرآورده‌های نفتی و گاز طبیعی یا مایع بوده است.

از طرف مقابل نزدیک به سه‌چهارم از ۱۰۶ میلیارد دلار کالاهای وارداتی ایران از اتحادیه از روسیه می‌آید کمتر از ۲۰ درصد از قزاقستان و ۵ درصد هم از ارمنستان وارد می‌شود. بلاروس و قرقیزستان به‌سختی در این فهرست جای می‌گیرند. سه قلم کالا به‌تنهایی ۶۹ درصد واردات ایران را تشکیل می‌دهد: روغن آفتابگردان برای پخت‌وپز و جو و ذرت عمدتاً برای خوراک دام و طیور. واردات گندم به طرز چشمگیری کاهش یافته و از دو میلیون تن به ارزش ۵۱۰۶ میلیون دلار در سال ۲۰۱۴ به ۵۶۳۵۳ تن به ارزش ۱۲ میلیون دلار در سال ۲۰۱۹ رسیده است. این کاهش واردات از ۲۲ درصد کل واردات به فقط ۷۴ درصد نتیجه تلاش جهادی رهبری ایران

برای <https://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/view/irans-new-budget-is-tight-but-not-tight-enough>

خودکفایی در تولید نان و سایر اقلام ضروری بوده است.

از سوی دیگر ارتباط تجاری ایران با اتحادیه اقتصادی اوراسیا باید در پس‌زمینه گسترده‌تر امنیت غذایی ایران دیده شود. طبق گزارش موسسه پژوهش‌های برنامه‌ریزی اقتصاد کشاورزی و توسعه روستایی « از ۳۰۹ میلیارد دلار واردات کشاورزی ایران در سال مالی ۲۰۱۹ ۸۰٪ فقط هشت میلیارد دلار آن مربوط به واردات ذرت و دانه‌های روغنی از جمله دانه‌های آفتابگردان بوده است.

### موانع و مزایا

با عملی‌شدن توافقنامه منطقه آزاد تجاری از اکتبر ۲۰۱۹ ارزش مبادلات تجاری ایران با اتحادیه اقتصادی اوراسیا در سال ۲۰۲۰ قاعدتاً باید بیشتر شود. با این حال هرگونه افزایش میزان مبادلات تجاری می‌تواند تحت تاثیر موانعی مثل تحریم‌های ایالات متحده

<C:/Users/mehdi/Downloads/Iran%E2%80%99s%20Eurasian%20Wager-translated%20version.docx> ادامه شیوع

همه‌گیری کووید-۱۹ و کاهش قیمت نفت (<C:/Users/mehdi/Downloads/Iran%E2%80%99s%20Eurasian%20Wager-///>)

<translated%20version.docx> خنثی شود. صندوق بین‌المللی پول با در نظر داشت اینکه تولید ناخالص داخلی ایران احتمالاً امسال شش درصد کاهش خواهد یافت رشد منفی اقتصاد ایران را برای سومین سال متوالی پیش‌بینی کرده است. وقتی ویروس کرونا برای اولین بار شیوع پیدا کرد به عنوان مثال حتی ارمنستان که همسایه ایران است و ۵ درصد از مبادلات تجاری آن به ایران وابسته است مجبور شد دادوستد خود را به مدت یک ماه متوقف کند.

یکی دیگر از موانع این است که حیطه منطقه آزاد تجاری محدود است و تنها حدود ۵۰ درصد از کالاهایی را پوشش می‌دهد که بین ایران و اتحادیه اقتصادی اوراسیا معامله می‌شود. ایران برای حمایت از تولید داخلی و ارتقای خودکفایی چهار درصد تعرفه حداقلی را بر همه انواع واردات اعمال می‌کند. علاوه بر این به رغم مفید بودن توافقنامه منطقه آزاد تجاری در برابر تحریم‌های ایالات متحده مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی و سایر مقامات دولتی به‌خوبی آگاه اند که ناسازگاری اقتصاد ایران با اقتصاد کشورهای اتحادیه می‌تواند مانع از آن شود که به طور چشمگیری از این توافقنامه سود ببرند. به عنوان مثال صادرات انرژی ایران به کشورهای عضو اتحادیه غیر از ارمنستان اندک است که دلیل آن سلطه روسیه در بخش انرژی کشورهای عضو است.

با وجود این موانع توافقنامه منطقه آزاد تجاری مزایای اقتصادی قابل توجهی برای ایران به همراه دارد. مثلاً باعث رشد اقتصاد غیرنفتی کشور می‌شود که دقیقاً قبل از همه‌گیری فعلی بر خلاف بخش نفتی که زیر فشار تحریم بوده رو به بهبود بوده است. بر اساس داده‌های گمرک ایران رقم معاملات غیرنفتی با اتحادیه اقتصادی اوراسیا به‌ویژه محصولات خوراکی-زراعی در سال مالی ۲۰۱۸/۲۰۱۹ به میزان ۳۴ درصد افزایش یافته است. در اوایل ماه جاری اسحاق جهانگیری معاون رئیس‌جمهور اولویت سال مالی ۲۰۲۰/۲۰۲۱ را به این شرح اعلام کرد: افزایش صادرات غیرنفتی به ۴۸ میلیارد دلار از طریق صدور کالاهای غیرنفتی به پانزده کشور همسایه از جمله ارمنستان قزاقستان و روسیه. تقریباً در همین زمان سعید زرنجی مدیر برنامه‌ریزی وزارت صنعت معدن و تجارت افزایش صادرات به جای واردات را به عنوان اهداف اصلی و استراتژیک دولت ایران برای کاهش فشار بر ذخایر ارزی معرفی کرد. تأکید بیشتر بر صادرات صنعتی علمی و فناوری پرارزش می‌تواند به ایران برتری نسبی در داخل اتحادیه بدهد و این کشور را در جایگاه دوم پس از روسیه قرار دهد (این برتری نسبی برای ایران در خدمات سرمایه‌گذاری‌ها و جریان سرمایه هم وجود دارد اما در توافقنامه منطقه آزاد تجاری نادیده گرفته شده است).

همانطور که آمارهای سال گذشته نشان می‌دهد حتی اگر مبادلات تجاری ایران با اتحادیه نتواند به صورت تصاعدی رشد کند با توجه به کاهش روابط تجاری ایران با سایر کشورهای جهان می‌تواند رشد متناسبی داشته باشد. در حقیقت اگر روند دوری از جهانی‌سازی و گرایش به درون‌سپاری ناشی از گسترش ویروس کرونا تقویت شود ممکن است به نفع منطقه‌گرایی و توافق‌هایی از نوع توافقنامه منطقه آزاد تجاری باشد. موقعیت ژئواستراتژیک ایران نیز در این مورد موثر است. ایران یک پیوندگاه کلیدی در امتداد «گذرگاه بین‌المللی

حمل و نقل شمال-جنوب» است که هند را از طریق جمهوری آذربایجان به روسیه متصل می‌کند و نیز در «گذرگاه منطقه‌ای شمال-جنوب» که از طریق ترکمنستان به قزاقستان وصل می‌شود موقعیت تعیین کننده‌ای دارد.

## همکاری به عنوان ابزاری برای رقابت

توافقنامه منطقه آزاد تجاری را باید در بستر وسیع‌تر تمایل خستگی‌ناپذیر ایران به سمت منطقه‌گرایی بیشتر و همکاری با اوراسیا مطالعه کرد. ارتباط تهران با دو سازمان منطقه‌ای دیگر یعنی «سازمان همکاری اقتصادی» (ECO) و «سازمان همکاری شانگهای» (SCO) نشان می‌دهد که آینده همکاری با اتحادیه اقتصادی اوراسیا چگونه خواهد بود.

از اواخر سال ۱۹۹۶ ایران ترکیه و پاکستان به طور مشترک سازمان همکاری اقتصادی (اگو) را مدیریت کرده‌اند. این سازمان شامل افغانستان جمهوری آذربایجان قزاقستان قرقیزستان تاجیکستان ترکمنستان و ازبکستان نیز می‌شود. بر اساس آمارهای صندوق بین‌المللی پول تجارت ایران با سایر اعضای اگو از کمتر از ۳۰۷ میلیارد دلار در سال ۲۰۰۳ به اوج ۲۲۰۳ میلیارد دلار در سال ۲۰۱۲ افزایش یافته است. هر چند در سال ۲۰۱۹ این رقم به ۸۰۵ میلیارد دلار کاهش پیدا کرد. چندین عامل باعث محدودیت مزایای اگو برای ایران می‌شود: بخش عمده مبادلات تجاری اگو تحت تأثیر اقتصاد ترکیه است. کاهش تعرفه‌ها به رغم پیشرفت در پیوندهای ترانزیت منطقه‌ای ناچیز است و تهران به همان اندازه که با اسلام‌آباد و آنکارا همکاری می‌کند با آنها رقابت دارد. با این حال ایران از مزایای دیگری مثل مازاد تجارت مستمر در داخل سازمان سازگاری اقتصادی قابل توجه با ترکیه و یک بازار صادراتی نسبتاً بی‌رقیب در افغانستان برخوردار است.

از طرف دیگر ایران دچار کسری تجاری مداوم با اتحادیه اقتصادی اوراسیا است که اگر وجود مازاد تجارت جهانی ایران نبود به خاطر فقدان سرمایه‌گذاری قدرتمند و مستقیم خارجی وضع آن بدتر می‌شد. رابطه تجاری با روسیه شریک اصلی ایران در اتحادیه اقتصادی اوراسیا در دوران پس از سقوط اتحاد جماهیر شوروی نیز نتوانسته از ۲ میلیارد دلار فراتر رود. نشانه‌های اندکی در دست است که اتحادیه اقتصادی اوراسیا حتی در مقایسه با سازمان اگو که دچار ناکارآمدی نسبی است بتواند به تغییر و بهبود وضعیت اقتصادی ایران منجر شود.

اما سازمان همکاری شانگهای (اسکو) که با مدیریت مشترک چین و روسیه اداره می‌شود و اغلب وزنه تعادلی در برابر ناتو و ایالات متحده به حساب می‌آید نسبت به اگو از موقعیت سیاسی استراتژیک و نظامی بسیار بزرگتری برخوردار است. ایران از سال ۲۰۰۵ به عنوان ناظر با این سازمان همکاری داشته اما درخواست عضویتش سال‌هاست که معلق مانده در حالی که عضویت حتی هند رقیب اصلی استراتژیک چین نیز پذیرفته شده است. بنابراین عضویت تهران در سازمان همکاری شانگهای بیشتر نمادین است تا واقعی و همسو است با تلاش‌های درازمدت ایران برای ایجاد توازن سیاسی در مقابل واشنگتن.

دستیاری ایران به اتحادیه اقتصادی اوراسیا بیانگر همین بینش سیاسی است. هرچند این اتحادیه فاقد یک بُعد نظامی آشکار است اما پنج عضو آن همزمان عضو «سازمان پیمان امنیت جمعی» نیز هستند که نسخه‌ای از ناتو تحت هدایت مسکو است. افزون بر این با وجود بدگمانی‌های متقابل و رقابت مداوم بر سر گاز طبیعی ایران از پیش از توافقنامه منطقه آزاد تجاری در بسیاری از زمینه‌ها از جمله توسعه هسته‌ای تکنولوژی موشک بالستیک قراردادهای انتقال تسلیحات متعارف مانورهای دریایی و هماهنگی هوا و زمین در جنگ سوریه با روسیه همکاری داشته است.

## نتیجه‌گیری

روابط تهران با اعضای اتحادیه اقتصادی اوراسیا جنبه‌های زیادی دارد از نوع نسبتاً مفید آن گرفته (مثل روابط اقتصادی جزئی با ارمنستان و تمایل به موازنه سیاسی با آذربایجان) تا نوع صرفاً جاه‌طلبانه آن (مثلاً روابط کلی با بلاروس جدا از معاملات گاه‌به‌گاه تسلیحاتی). با این حال اتحادیه به عنوان یک بلوک تجاری نمایانگر شکلی از تجارت مطمئن و دیپلماسی نتیجه‌بخش است که می‌تواند برای ایران تحت تحریم با اهمیت باشد. روی دیگر سکه این است که مسکو به احتمال زیاد بر هرگونه چشم‌انداز وسیع‌تر و مبادلات گسترده‌تر تسلط خواهد داشت و این در واقع یک میدان مین سیاسی برای نخبگان ایرانی محسوب می‌شود که سال‌هاست علیه اتکای بیش‌ازحد به قدرت‌های خارجی داد سخن داده‌اند. در هر صورت شاید توافقنامه موقت منطقه آزاد تجاری در آینده نزدیک باعث بهبود وضعیت اقتصادی ایران نشود اما ممکن است به رهبری کشور کمک کند تا مانع از وخیم‌تر شدن اوضاع در این زمانه بحران داخلی و فشارهای غرب شود.

\*کوبین لیم پژوهشگر دوره دکترا در دانشکده علوم سیاسی و حکومت و امور بین‌الملل دانشگاه تل‌آویو است و در زمینه مسائل

خاورمیانه و شمال آفریقا با مرکز پژوهشی آی‌اچ‌اس مارکیت در لندن همکاری دارد. ❖



BRIEF ANALYSIS

## Iran Takes Next Steps on Rocket Technology

فوریہ ۲۰۲۲ ۱۱

◆  
Farzin Nadimi

[\(/policy-analysis/iran-takes-next-steps-rocket-technology\)](/policy-analysis/iran-takes-next-steps-rocket-technology)



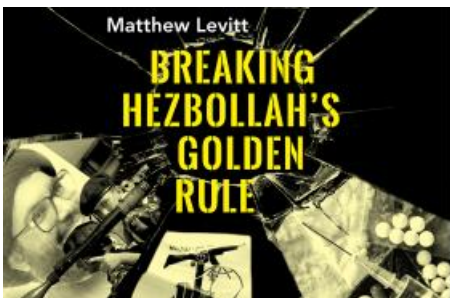
BRIEF ANALYSIS

## Saudi Arabia Adjusts Its History, Diminishing the Role of Wahhabism

فوریہ ۲۰۲۲ ۱۱

◆  
Simon Henderson

[\(/policy-analysis/saudi-arabia-adjusts-its-history-diminishing-role-wahhabism\)](/policy-analysis/saudi-arabia-adjusts-its-history-diminishing-role-wahhabism)



ARTICLES & TESTIMONY

## Podcast: Breaking Hezbollah's Golden Rule

فوریہ ۲۰۲۲ ۹

◆  
Matthew Levitt

[\(/policy-analysis/podcast-breaking-hezbollahs-golden-rule\)](/policy-analysis/podcast-breaking-hezbollahs-golden-rule)

[\(fa/policy-analysis/trkyh/\) ترکیه](#)

[\(fa/policy-analysis/ayran/\) ایران](#)