



Washington Institute – Octobre 2020 - Le président Emmanuel Macron s'entretient avec un officier de la marine française au regard de la ligne d'horizon de Beyrouth et de l'épave, suite à l'explosion d'août 2020. Photo : REUTERS

## **UN CHANGEMENT DE POSITION A PARIS AU SUJET DU HEZBOLLAH ? IMPLICATIONS POUR LES INTÉRÊTS FRANÇAIS ET LA SÉCURITÉ AU LIBAN**

Fin septembre 2020, le Hezbollah a mis à mal les efforts du président français Emmanuel Macron pour stabiliser le système politique libanais après la tragique explosion du 4 août à Beyrouth, en insistant pour que le parti ou ses alliés gardent le contrôle des principaux ministères comme condition à tout futur gouvernement ou programme de réforme politique.<sup>1</sup> Le Hezbollah cherche à préserver ses propres intérêts et il sert aussi efficacement de défenseur militant de la corruption et du copinage du système gouvernemental actuel. La réponse du président Macron a été inhabituellement brutale pour un homme politique français s'exprimant au sujet du Hezbollah. Dans une déclaration publique, Macron a déclaré : "Le Hezbollah ne peut pas en même temps être une armée en guerre contre Israël, une milice déchaînée contre des civils en Syrie et un parti politique respectable au Liban".<sup>2</sup> Quelques jours plus tard, Israël a publié des informations sur d'autres installations de production de missiles à guidage de précision appartenant au Hezbollah, localisées dans des quartiers

<sup>1</sup> "Lebanon's Shiites Stall Formation of New Government," France 24, September 22, 2020, <https://www.france24.com/en/20200922-lebanon-s-shiites-stall-formation-of-new-government>.

<sup>2</sup> "French President Emmanuel Macron Points Finger at Hezbollah as Political Crisis Deepens in Lebanon," *The National*, September 27, 2020, <https://www.thenational.ae/world/mena/french-president-emmanuel-macron-points-finger-at-hezbollah-as-political-crisis-deepens-in-lebanon-1.1084383>.

résidentiels de Beyrouth, soulignant l'utilisation par le groupe de civils libanais comme boucliers humains protégeant ainsi leur arsenal militaire.<sup>3</sup>

La nouvelle prise de position de Macron sur le Hezbollah reflète une position peu souvent exprimée par les dirigeants français : cette organisation ne doit pas être considérée comme un parti politique légitime au Liban digne de respect tant qu'elle se livre également à des actes de terrorisme et de militantisme visant ses voisins. Le prolongement naturel de la déclaration de M. Macron serait que la France soutienne les efforts visant à ce que l'Union européenne désigne le Hezbollah dans son intégralité comme terroriste tant que l'organisation - dont les propres dirigeants insistent sur le caractère unitaire<sup>4</sup> - continue de se livrer à des activités terroristes et militantes.

Une désignation du Hezbollah par l'Union européenne serait favorable aux intérêts français au Liban, au Levant en général, et même sur le territoire national. Au-delà des machinations politiques et militantes du Hezbollah au Liban, la désignation du groupe permettrait de faire face à ses récentes activités en France et au recrutement de citoyens français comme agents pour aider à perpétrer des attentats terroristes à l'étranger.

En effet, selon les déclarations récentes de responsables américains, le Hezbollah continue de stocker des armes en Europe, y compris des poches de glace contenant du nitrate d'ammonium pour fabriquer des explosifs que le groupe aurait fait passer par la France afin de perpétrer des attentats terroristes.<sup>5</sup> En septembre 2020, la Cour pénale spécialisée de Bulgarie a condamné deux agents du Hezbollah pour avoir mené l'attentat à la bombe contre un bus à l'aéroport Sarafavo à Burgas en juillet 2012, qui a fait six morts et de nombreux blessés.<sup>6</sup> Un troisième agent du Hezbollah, Mohammad Hassan El-Husseini, double citoyen franco-libanais, est mort en commettant cet attentat.<sup>7</sup> Deux complots à Chypre, en 2012 et 2015, révèlent également des points de contact avec la France.<sup>8</sup> Au-delà de ces complots, un examen attentif des récentes affaires de financement illicite du Hezbollah révèle un fil rouge français, soulignant que le problème du Hezbollah pour la France est un facteur qui n'est pas seulement lié aux événements au Liban, mais aussi à la sécurité nationale.

---

<sup>3</sup> Israel Defense Forces, "Exposed: Three Hezbollah Missile Sites in Beirut," updated October 5, 2020, <https://www.idf.il/en/minisites/hezbollah/exposed-three-hezbollah-missile-sites-in-beirut/>.

<sup>4</sup> Voir "Mohammad Raad Denies Distinction between Hezbollah Wings," *Lebanese Hezbollah Select Worldwide Activity*, interactive map and timeline, Washington Institute for Near East Policy (hereafter abbreviated as *Hezbollah Worldwide*),

<https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#id=250>.

<sup>5</sup> Voir "State Department: Hezbollah Sees Europe as 'Vital Platform' for Operational, Logistical, and Fundraising Activities," *Hezbollah Worldwide*,

<https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#id=1246>.

<sup>6</sup> Prosecutor's Office of Republic of Bulgaria, "The Specialized Prosecutor's Office Achieved the Most Severe Sentences 'Life Imprisonment without Parole' for the Two Bombers at Sarafovo Airport," September 21, 2020, <https://bit.ly/2H07xhu>.

<sup>7</sup> Voir "Mohamad Hassan El-Husseini Travels to Bulgaria," *Hezbollah Worldwide*, <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#id=495>.

<sup>8</sup> Disponible dans *Hezbollah Worldwide*: for the 2012 incident, see "Hossam Yaacoub Conducts Courier Mission in Lyon," <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#id=411>; pour 2015, voir "French-Lebanese Professor Buys Hezbollah Safe House in Cyprus," <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#id=437>.

## L'HISTOIRE DE L'ATTAQUE DU HEZBOLLAH CONTRE LES INTÉRÊTS FRANÇAIS

Bien que le récit soit peu connu, le Hezbollah a une longue histoire de ciblage des intérêts français au niveau national et à l'étranger. En fournissant du personnel français à la Force multinationale des Nations unies au Liban (FMN) qui visait à mettre fin à la guerre civile dans le pays, et en soutenant l'Irak pendant sa guerre avec l'Iran, la France s'est retrouvée dans le collimateur du Hezbollah au début des années 1980. Le 5 août 1983, des agents de l'Organisation du Jihad islamique du Hezbollah - la branche terroriste du groupe (alias Organisation de sécurité extérieure, ou ESO) - ont lancé des grenades propulsées par fusée sur l'ambassade de France à Beyrouth<sup>9</sup>. Deux mois plus tard, le 23 octobre 1983, des kamikazes du Hezbollah ont frappé les casernes des forces américaines et françaises à Beyrouth.<sup>10</sup> L'Organisation du Jihad islamique du Hezbollah a revendiqué la responsabilité de ces attentats, qui ont tué 241 soldats américains, 58 soldats français et 6 civils.

En mars 1984, l'Agence centrale de renseignement des États-Unis a signalé que des responsables français avaient exprimé des inquiétudes au sujet de militants pro-iraniens qui visaient des intérêts français au Liban et dans tout le Moyen-Orient<sup>11</sup>. La CIA a estimé que ces inquiétudes étaient justifiées, citant le meurtre d'un soldat français le 22 février sur une position de la force multinationale de l'ONU à Beyrouth. Le 6 juin 1984, des tireurs embusqués du Hezbollah ont tué un observateur français de la trêve et en ont blessé deux autres.<sup>12</sup>

Alors même que les enlèvements du Hezbollah se concentraient sur les ressortissants occidentaux au Liban, y compris des citoyens français comme Christian Joubert, le Hezbollah a commencé à étendre son action à l'Europe également<sup>13</sup>. En février 1984, des agents du Hezbollah ont participé à l'assassinat, piloté par l'Iran, d'un critique du régime et résident à Paris, Gholam Ali Oveisi, et de son frère, rue de Passy à Paris.<sup>14</sup> Ce même mois, la CIA a signalé que Husayn al-Musawi, dont le groupe islamique Amal fusionnait alors avec le Hezbollah, était en lien avec le terroriste vénézuélien Carlos le Chacal (alias Ilich Ramirez Sanchez) pour préparer des opérations terroristes en Europe, en particulier celles visant des intérêts français.<sup>15</sup> La CIA a signalé au même moment que de multiples sources indiquaient que des groupes pro-iraniens avaient l'intention de cibler les intérêts américains ou français en Europe.<sup>16</sup>

---

<sup>9</sup> "Rocket-Propelled Grenades Strike French Embassy," *Hezbollah Worldwide*, <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahin-teractivemap/#id=1064>.

<sup>10</sup> "French Multinational Force Bombed," *Hezbollah Worldwide*, <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#year=1983&id=52>.

<sup>11</sup> "CIA Report Notes French Concern over Attacks," *Hezbollah Worldwide*, <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#id=876>.

<sup>12</sup> "French Observer Corps Officer Assassinated (June 1984)," *Hezbollah Worldwide*, <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#id=876>.

<sup>13</sup> "Christian Joubert Kidnapped," *Hezbollah Worldwide*, <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#year=1984&id=66>.

<sup>14</sup> "Gholam Ali Oveisi and Gholam Hossein Oveisi Assassinated," *Hezbollah Worldwide*, <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#year=1984&id=64>.

<sup>15</sup> "CIA Notes Reported Agreement between Husayn Musawi and International Terrorist Carlos the Jackal," *Hezbollah Worldwide*, <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#year=1984&id=63>.

<sup>16</sup> "CIA Warns of Increasing Islamic Jihad Threats to U.S. or French Interests in Western Europe," *Hezbollah Worldwide*, <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#year=1984&id=62>.

Les années 1985-1986 ont vu davantage de citoyens français enlevés au Liban et de nouvelles attaques visant des soldats français dans ce pays, notamment l'assassinat en septembre 1986 de l'attaché militaire français Christian Gouttière devant l'annexe de l'ambassade française à Beyrouth-Est.<sup>17</sup> En juin 1985, les niveaux de menace étaient suffisamment élevés pour que la CIA mette en garde contre une probabilité accrue d'« attaques contre des intérêts américains, français ou koweïtiens dans un avenir proche »<sup>18</sup>, étant donnée l'incapacité du Hezbollah à atteindre ses objectifs par des actes tels que l'enlèvement d'Occidentaux au Liban. Ensuite, l'agent du Hezbollah Fouad Ali Salah a orchestré une série d'attentats à la bombe à Paris qui ont terrorisé la capitale française de décembre 1985 à septembre 1986.<sup>19</sup> Les autorités françaises ont finalement arrêté Salah et plusieurs autres membres de sa cellule en mars 1987, dont Mohammad Mouhajer, un neveu du leader du Hezbollah Ibrahim al-Amin.<sup>20</sup>

La CIA évaluera plus tard que "le Hezbollah a essayé d'étendre ses opérations à l'Europe occidentale depuis au moins janvier 1987, lorsque trois terroristes du Hezbollah, dont le pirate de l'air présumé [TWA 847] Mohammad Ali Hamadi, ont été arrêtés alors qu'ils tentaient de faire passer des explosifs de contrebande par Francfort, en Allemagne de l'Ouest, et Milan, en Italie."<sup>21</sup> Cette analyse est apparue prémonitrice lorsque, en novembre 1989, les autorités espagnoles ont arrêté huit hommes, dont plusieurs étaient des agents du Hezbollah, qui tentaient de faire passer clandestinement en Espagne 440 livres d'explosifs plastiques emballés dans des bocaux de fruits en provenance du Liban. Selon un rapport de la police française, les explosifs étaient destinés à la France.<sup>22</sup>

Dans les années 1990, l'histoire d'un complot terroriste du Hezbollah contre les intérêts français dans le pays et à l'étranger a effrayé les décideurs français, qui ont largement choisi de ne pas affronter le Hezbollah ou l'Iran et de ne pas risquer d'attentats terroristes en représailles. Aujourd'hui, l'une des principales préoccupations des responsables français concernant la désignation du Hezbollah comme organisation terroriste dans son intégralité, est que le groupe pourrait riposter en frappant les forces françaises servant dans la Force intérimaire des Nations unies au Liban (FINUL).<sup>23</sup> La réalité est que de nombreux pays ont franchi ce pas et en aucun cas le groupe n'a répondu par des attaques de représailles. De plus, que la France désigne ou non le Hezbollah

---

<sup>17</sup> All in *Hezbollah Worldwide*: "Marcel Carton Kidnapped,"

<https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractive-map/#id=88>; "Two French Observer Corps Officials Assassinated," <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinter-activemap/#id=1013>; and "Christian Gouttière Assassinated," <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractive-map/#id=145>.

<sup>18</sup> "CIA Report Warns of Attacks against U.S., French, or Kuwaiti Interests," *Hezbollah Worldwide*, <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#id=102>.

<sup>19</sup> Voir, e.g., "Champs-Élysées Shopping Gallery Bombed," *Hezbollah Worldwide*, <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#id=135>.

<sup>20</sup> "Fouad Ali Salah and Other Hezbollah Cell Members Arrested," *Hezbollah Worldwide*, <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#id=860>.

<sup>21</sup> "CIA Report Notes Hezbollah Initiative to Extend Western European Operations," *Hezbollah Worldwide*, <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#year=1987&id=154>.

<sup>22</sup> "Hezbollah Attempts to Smuggle Explosives into Spain," *Hezbollah Worldwide*, <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#year=1989&id=172>.

<sup>23</sup> "Setting the Record Straight on Hezbollah," AJC Global Jewish Advocacy and International Institute for Counter-Terrorism, <https://www.ajc.org/news/setting-the-record-straight-on-hezbollah-full-report>.

dans son intégralité, le groupe cible déjà les soldats français rattachés à la FINUL. En effet, alors que la France a été effectivement dissuadée de prendre des mesures contre le Hezbollah, le groupe travaille périodiquement à miner les intérêts français au Liban. Après l'explosion d'une cache d'armes du Hezbollah en juillet 2009 à Khirbet Selim, dans le sud du Liban, des partisans du Hezbollah ont attaqué et blessé des soldats de la paix français envoyés pour enquêter sur l'explosion.<sup>24</sup> Et en juillet 2011, le Hezbollah a fait exploser une bombe en bord de route près de Saïda (alias Sidon) au Liban, blessant six soldats français de maintien de la paix.<sup>25</sup> Cinq mois plus tard, en décembre 2011, une bombe laissée dans une poubelle a blessé cinq soldats français de maintien de la paix de la FINUL et deux passants.<sup>26</sup> Finalement, la France a décidé de transférer sa responsabilité territoriale pour le secteur central de la Ligne Bleue à une force de réaction rapide mobile.<sup>27</sup>

## LES ACTIVITÉS DU HEZBOLLAH EN FRANCE

Les activités du Hezbollah sapent les intérêts français non seulement au Liban mais aussi chez en France. Dans une déclaration publique du 17 septembre 2020, le coordinateur du département d'État américain pour la lutte contre le terrorisme, Nathan Sales, a révélé que selon les renseignements américains, "depuis 2012, le Hezbollah a établi des caches de nitrate d'ammonium dans toute l'Europe en transportant des troussees de premiers secours dont les emballages froids contiennent cette substance". De telles caches, a-t-il poursuivi, "ont été déplacées à travers la Belgique, en France, en Grèce, en Italie, en Espagne, et en Suisse", ajoutant que "d'importantes caches de nitrate d'ammonium ont été découvertes ou détruites en France, en Grèce et en Italie". Sales a conclu : "Nous avons des raisons de croire que ces activités sont toujours en cours", autorisant le groupe à mener des attaques à très court terme si ses dirigeants ou ceux de l'Iran lui en donnent l'ordre<sup>28</sup>. Au cours de ce même événement, Hans-Georg Engelke, secrétaire d'État au ministère fédéral allemand de l'Intérieur, a confirmé que du nitrate d'ammonium avait été saisi lors de raids dans le sud de l'Allemagne, avant même que la désignation du Hezbollah comme organisation terroriste ne soit annoncée le 30 avril 2020, ajoutant que d'autres détails sont sensibles car il s'agissait d'une opération de renseignement<sup>29</sup>. Les commentaires de Sales font écho à ceux d'un haut responsable de la lutte contre le terrorisme à la Maison Blanche, qui a déclaré

---

<sup>24</sup> Agence France-Presse, "14 UN Peacekeepers Injured in Protest," France 24, July 19, 2009, <https://www.france24.com/en/20090719-14-un-peacekeepers-injured-protest->.

<sup>25</sup> "French UNIFIL Peacekeepers Attacked," *Hezbollah Worldwide*, <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#id=470>.

<sup>26</sup> "French UNIFIL Peacekeepers Attacked (December 2011)," *Hezbollah Worldwide*, <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#id=473>.

<sup>27</sup> UN Security Council, "Sixteenth Report of the Secretary-General on the Implementation of Security Council Resolution 1711 (2006)," July 1, 2011, <https://undocs.org/S/2011/406>.

<sup>28</sup> All quotations from "Ammonium Nitrate Discovered or Destroyed in France," *Hezbollah Worldwide*, <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#id=1250>.

<sup>29</sup> See *Hezbollah Worldwide*: "Ammonium Nitrate Cache Seized in Southern Germany," <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#id=1245>; "Hezbollah Sub-Organizations Raided by German Police," <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#id=775>; and "Germany Designates Hezbollah as a Terrorist Organization," <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#id=774>.

en août 2020 que le Hezbollah "complotte activement et stocke des armes pour des attaques terroristes dans le monde entier, y compris en Europe".<sup>30</sup> Les fonctionnaires français, ne se posant que la question de savoir si ces activités se poursuivent aujourd'hui, n'ont pas nié que de telles activités ont eu lieu dans les années qui ont suivi 2012. "À notre connaissance", a déclaré un porte-parole du ministère français des Affaires étrangères en réponse aux remarques de Sales, "il n'y a rien de tangible pour confirmer une telle allégation en France aujourd'hui".<sup>31</sup> Tangible ou non, le Hezbollah demeure clairement actif en France.

En septembre 2020, les autorités françaises ont arrêté quatre anciens directeurs du Centre Zahra France, financé par le gouvernement iranien, pour "participation à une organisation dissoute ou maintien d'une telle organisation".<sup>32</sup> Le centre avait été fermé en octobre 2018, lorsque les autorités françaises ont arrêté onze personnes soupçonnées de soutenir le Hezbollah et le Hamas.<sup>33</sup> Les autorités ont saisi des armes au siège de l'organisation et au domicile de plusieurs dirigeants. Les fonds de Zahra France ont été gelés, ainsi que ceux de trois autres groupes et de quatre associés.

Europol, dans son rapport 2020 sur la situation et les tendances du terrorisme dans l'Union européenne, a estimé que le Hezbollah "est soupçonné de faire du trafic de diamants, de drogues et du blanchiment d'argent via le commerce de voitures de seconde main". Les capitaux seraient envoyés au Liban par les systèmes bancaires mais aussi par le transport physique d'argent liquide via l'aviation commerciale".<sup>34</sup>

En décembre 2019, le département américain du Trésor a dénoncé l'un des plus prolifiques soutiens financiers de l'organisation du Jihad islamique du Hezbollah, Saleh Assi, un double citoyen franco-libanais avec une adresse avenue Bosquet à Paris<sup>35</sup>. Assi a fait en sorte que des fonds soient envoyés au Hezbollah au Liban, en particulier aux agents impliqués dans le financement des activités militaires et terroristes du groupe, par des transferts d'argent en espèces ou blanchis par le biais du commerce de diamants d'un autre financier du Hezbollah, le double citoyen belgo-libanais Nazem Saïd Ahmad.<sup>36</sup>

En 2019, Assi était l'une des seules sources de soutien financier restantes pour Adham Tabaja, un agent du Hezbollah qui supervisait un réseau mondial

---

<sup>30</sup> "Hezbollah Is Actively Plotting Attacks and Stockpiling Weapons," *Hezbollah Worldwide*, <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#id=1026>.

<sup>31</sup> Reuters, "After U.S. Claims, France Says No Evidence of Hezbollah Explosives Stores," September 18, 2020, <https://www.reuters.com/article/lebanon-crisis-france-usa-int/after-u-s-claims-france-says-no-evidence-of-hezbollah-explo-sives-stores-idUSKBN26938P>.

<sup>32</sup> "Ex-Directors of Centre Zahra France Arrested for Running Center Suspected of Hezbollah and Hamas Ties," *Hezbollah Worldwide*, <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#id=1260>.

<sup>33</sup> "Zahra France Raided by Police," *Hezbollah Worldwide*, <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#id=668>.

<sup>34</sup> "Europol Report Details Hezbollah Money Laundering Scheme," *Hezbollah Worldwide*, <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#id=788>.

<sup>35</sup> Voir "Treasury Department Designates Saleh Assi and Affiliated Entities," *Hezbollah Worldwide*, <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#id=747>; and "Notice of OFAC Sanctions," *Federal Register*, December 20, 2019, <https://www.federalregister.gov/documents/2019/12/20/2019-27434/notice-of-ofac-sanctions-actions>.

<sup>36</sup> "Treasury Department Designates Nazem Said Ahmad and Affiliated Entities," *Hezbollah Worldwide*, <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#id=746>.

d'entreprises criminelles et de sociétés qui servaient de façade à l'organisation.<sup>37</sup> Plusieurs années auparavant, en juin 2015, le département du Trésor avait désigné Tabaja, en détaillant son utilisation des entreprises commerciales au profit du Hezbollah.<sup>38</sup> Puis, en février 2016, des fonctionnaires américains ont révélé que Tabaja s'était associé à un haut responsable du Hezbollah, Abdullah Safi al-Din, pour diriger un réseau "impliqué dans des activités criminelles internationales telles que le trafic de drogue et le blanchiment d'argent provenant de la vente de drogue."<sup>39</sup> Au moins une partie des recettes a été "utilisée pour acheter des armes au Hezbollah pour ses activités en Syrie"<sup>40</sup>. "Les membres du réseau de Tabaja ont été désignés ou arrêtés dans le monde entier, ce qui rend ses liens personnels et professionnels avec des contacts restants comme Assi d'autant plus importants pour lui et le Hezbollah. Assi a fait parvenir des dizaines de millions de dollars à Tabaja, selon le département du Trésor. En effet, il a collaboré avec de nombreux partisans et agents financiers du Hezbollah dans ses combines financières illicites, dont les ressortissants belges Nazem Ahmad, Mohammad Bazzi et Kassem Tajideen<sup>41</sup>.

Au début de 2016, les autorités américaines et européennes ont déterminé que la branche terroriste du Hezbollah, l'ESO (alias Organisation du Djihad islamique), dirige une entité spécialisée dans le trafic de drogue et le blanchiment d'argent à l'échelle mondiale.<sup>42</sup> Cette découverte a été faite dans le cadre de l'Opération Cedar, une action commune qui a inclus plusieurs agences américaines d'application de la loi travaillant de concert avec Europol, Eurojust et des autorités en France, en Allemagne, en Italie et en Belgique.<sup>43</sup> L'enquête s'est étendue à sept pays et a conduit à l'arrestation des "hauts dirigeants" d'une "cellule européenne" du Hezbollah, accusés de trafic de drogue, de blanchiment d'argent et d'achat d'armes pour l'usage du groupe en Syrie.<sup>44</sup> Parmi les dirigeants arrêtés figurait Mohamad Nouredine, "un blanchisseur d'argent libanais qui a travaillé directement avec l'appareil financier du Hezbollah pour en transférer les fonds" par l'intermédiaire de ses sociétés tout en maintenant "des liens directs avec les éléments commerciaux et terroristes du Hezbollah au Liban et en Irak".<sup>45</sup> Le département du Trésor américain avait déjà désigné Nouredine et son partenaire, Hamdi Zaher El Dine, comme des agents terroristes du Hezbollah en janvier 2016, en notant

---

<sup>37</sup> "Treasury Department Designates Adham Husayn Tabaja and Associated Entities," *Hezbollah Worldwide*, <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#id=568>.

<sup>38</sup> Ibid.

<sup>39</sup> Voir U.S. Drug Enforcement Administration, "DEA and European Authorities Uncover Massive Hizballah Drug and Money Laundering Scheme," February 1, 2016, <https://www.dea.gov/press-releases/2016/02/01/dea-and-european-authorities-uncover-massive-hizballah-drug-and-money>; and "Treasury Department Designates Abdullah Safi al-Din," *Hezbollah Worldwide*, <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#id=657>.

<sup>40</sup> "DEA and European Authorities Uncover," <https://www.dea.gov/press-releases/2016/02/01/dea-and-european-authorities-uncover-massive-hizballah-drug-and-money>.

<sup>41</sup> U.S. Department of the Treasury, "Treasury Designates Prominent Lebanon and DRC-Based Hizballah Money Launderers," press release, December 13, 2019, <https://home.treasury.gov/news/press-releases/sm856>.

<sup>42</sup> "DEA and European Authorities Uncover," <https://www.dea.gov/press-releases/2016/02/01/dea-and-european-authorities-uncover-massive-hizballah-drug-and-money>.

<sup>43</sup> Pour l'Opération Cedar, voir *ibid.*

<sup>44</sup> *Ibid.*

<sup>45</sup> *Ibid.*

que le groupe a besoin de ces individus "pour blanchir les produits du crime afin de les utiliser pour le terrorisme et la déstabilisation politique".<sup>46</sup>

Plus précisément, les 24 et 25 janvier 2016, Nouredine et quatorze autres personnes ont été arrêtés dans toute l'Europe lors de raids au cours desquels les autorités ont saisi environ un demi-million d'euros en espèces, 9 millions de dollars américains de montres, un véhicule de luxe et plusieurs millions de dollars de biens<sup>47</sup>. Dans le cadre de ce programme, qui était basé en France mais s'étendait à l'Europe, à l'Amérique du Sud et au Moyen-Orient, les agents ont déposé de l'argent chez des coiffeurs à Anvers, en Belgique, dans un grand hôtel à Paris, dans un restaurant à Montreuil et dans un café à Enschede, aux Pays-Bas<sup>48</sup>. À l'origine, il était prévu d'annoncer les arrestations par un communiqué de presse commun incluant Europol et plusieurs pays européens ainsi que la Drug Enforcement Administration américaine, mais de hauts fonctionnaires français ont hésité parce que le président iranien Hassan Rouhani était à Paris à ce moment-là.<sup>49</sup>

Il ne s'agissait pas d'une opération frauduleuse, mais plutôt d'une fonction de "l'appareil financier" du Hezbollah, qui "entretenait des liens directs avec les entités commerciales et terroristes du Hezbollah au Liban et en Irak".<sup>50</sup> Un tribunal français a condamné Nouredine à sept ans de prison pour "conspiration criminelle visant à soutenir financièrement le Hezbollah, entre autres charges", mais un autre agent du Hezbollah, Hassan Mansour, a évité la prison en attendant son procès et a été assigné à résidence. Il a fui le pays, vraisemblablement pour le Liban, et reste un fugitif du système judiciaire français.<sup>51</sup>

Malgré son succès, l'opération Cedar n'était pas le premier cas soulignant, pour les autorités américaines et françaises, l'ampleur des efforts du Hezbollah en matière de blanchiment d'argent, de narcotrafic et d'acquisition d'armes en Europe, y compris en France. En octobre 2015, les États-Unis et la France ont collaboré pour arrêter une femme franco-libanaise, Iman Kobeissi, à Atlanta et son associé, Joseph Asmar, à Paris, pour organisation de blanchiment de produits de la drogue et trafic d'armes international au nom du Hezbollah.<sup>52</sup>

---

<sup>46</sup> U.S. Department of the Treasury, "Treasury Sanctions Key Hizballah Money Laundering Network," press release, January 28, 2016, <https://www.treasury.gov/press-center/press-releases/Pages/jl0331.aspx>.

<sup>47</sup> "Mohamad Nouredine and Associates Arrested in Operation Cedar," *Hezbollah Worldwide*, <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#id=598>.

<sup>48</sup> Ibid.

<sup>49</sup> Ibid.

<sup>50</sup> Treasury Department, "Treasury Sanctions Key Hizballah Network," <https://www.treasury.gov/press-center/press-releases/Pages/jl0331.aspx>.

<sup>51</sup> Nathan A. Sales, "Remarks at AJC Hizballah/Europe Event," U.S. Department of State, September 17, 2020, <https://www.state.gov/remarks-at-ajc-hizballah-europe-event/>; and Matthew Levitt, "In Search of Nuance in the Debate over Hezbollah's Criminal Enterprise and the U.S. Response," *Lawfare Research Paper Series* 5, no. 3 (March 2018), available at <https://www.washingtoninstitute.org/uploads/Documents/opeds/Levitt-20180320-Lawfare.pdf>.

<sup>52</sup> U.S. Attorney's Office, Eastern District of New York, "Two Hezbollah Associates Arrested on Charges of Conspiring to Launder Narcotics Proceeds and International Arms Trafficking," October 9, 2015, <https://www.justice.gov/usao-edny/pr/two-hezbollah-associates-arrested-charges-conspiring-launder-narcotics-proceeds-and>; and two entries from *Hezbollah Worldwide*: "Iman Kobeissi Arrested for Money Laundering and Firearms Dealing," <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#id=586>, and "Joseph Asmar Arrested for Money Laundering," <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#id=587>.



Kobeissi a été mise en accusation pour blanchiment de fonds et pour avoir organisé la vente de milliers d'armes à feu, dont des fusils d'assaut militaires, des mitrailleuses et des fusils de sniper, à des groupes criminels en Iran et au Liban, dont le Hezbollah. Asmar a été arrêté à Paris le même jour et accusé d'organisation de blanchiment d'argent. L'enquête sur les deux associés du Hezbollah a effectivement permis de déterminer l'étendue de la portée criminelle du groupe en Europe et à travers l'Europe, et a porté, au moins en partie, sur des réunions que les deux individus ont tenues à Paris avec des agents américains sous couverture<sup>53</sup>.

Selon le ministère américain de la justice, "Kobeissi et Asmar ont expliqué qu'ils pouvaient faire en sorte que les avions en provenance d'Amérique du Sud chargés de cargaisons de plusieurs tonnes de cocaïne atterrisent en toute sécurité en Afrique comme point de transit avant que la drogue ne soit introduite clandestinement aux États-Unis ou en Europe."<sup>54</sup> Dans des conversations enregistrées par les services de répression, les deux hommes ont parlé de leur réseau de blanchiment d'argent et des services de transport et bancaires qu'ils fournissent aux trafiquants de drogue, aux organisations terroristes et à d'autres groupes criminels au Liban, en Iran, en France, en Belgique, en Bulgarie, au Bénin, en République démocratique du Congo, au Ghana, au Nigeria, à Chypre et dans des villes des États-Unis.<sup>55</sup> L'enquête a permis d'attraper Kobeissi et Asmar qui blanchissaient les produits de la drogue en Europe et cherchaient à y acheter de la cocaïne et des armes, spécifiquement pour le "Hezbollah et d'autres groupes criminels indépendants en Iran". Selon des documents judiciaires, ils ont également proposé d'utiliser des "associés liés au Hezbollah" pour assurer la sécurité des envois de stupéfiants à travers l'Europe.<sup>56</sup>

## LES EMPREINTES DIGITALES DES RESSORTISSANTS FRANÇAIS DANS LES COMLOTS MONDIAUX

Au cours des dernières années, le Hezbollah a envoyé des agents dans le monde entier pour effectuer une surveillance, se procurer des armes ou du nitrate d'ammonium pour des explosifs, ou encore pour perpétrer des attentats. Au-delà de l'attentat à la bombe de juillet 2012 à Burgas, en Bulgarie<sup>57</sup>, les services de police et de renseignement ont réussi à déjouer une longue liste de complots et de préparatifs opérationnels du Hezbollah dans le monde entier, notamment en Bolivie, au Canada, à Chypre, au Nigeria, au Panama, au Pérou, en Thaïlande, en Grande-Bretagne et aux États-Unis<sup>58</sup>. En ce qui

---

<sup>53</sup> "Iman Kobeissi Meets Undercover DEA Agent in Paris," *Hezbollah Worldwide*, <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollah-hinteractivemap/#id=545>.

<sup>54</sup> U.S. Attorney's Office, "Two Hezbollah Associates," <https://www.justice.gov/usao-edny/pr/two-hezbollah-associates-arrest-ed-charges-conspiring-laundry-narcotics-proceeds-and>.

<sup>55</sup> Ibid.

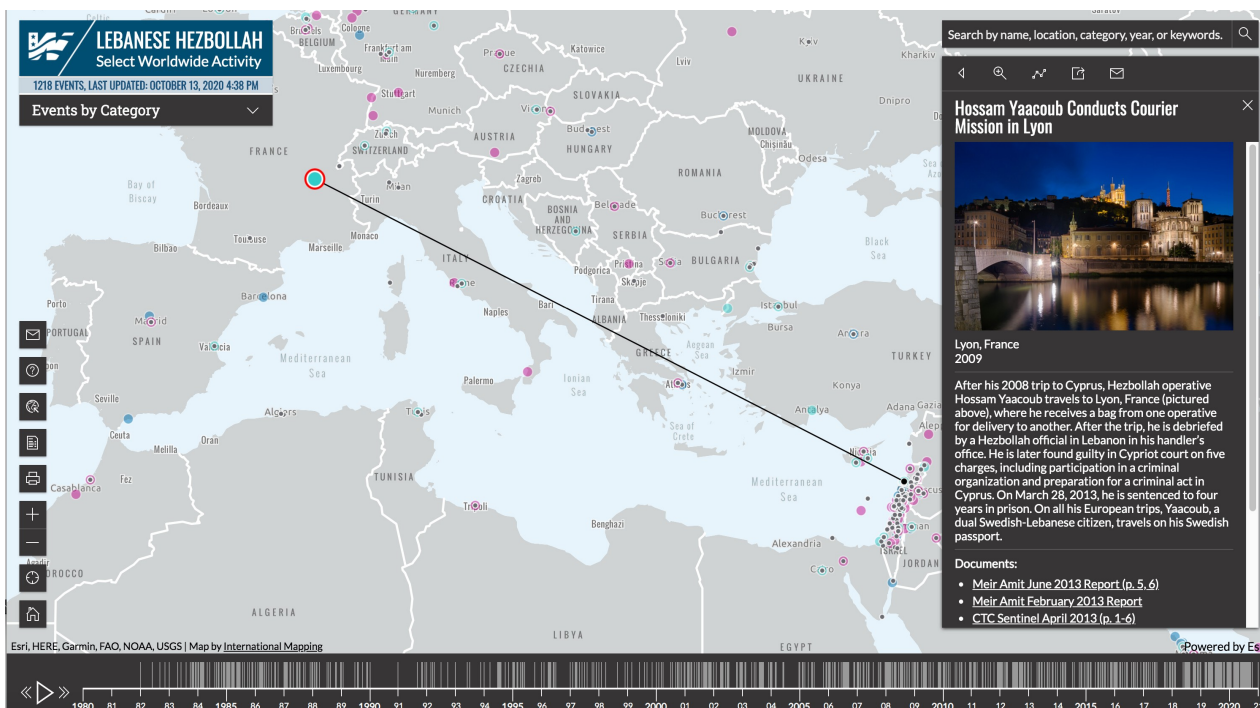
<sup>56</sup> Ibid.

<sup>57</sup> "Bus Bombed at Sarafovo Airport," *Hezbollah Worldwide*, <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#id=497>.

<sup>58</sup> See the following *Hezbollah Worldwide* links: "Bolivian Authorities Discover Explosive Cache," <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#id=626>; "Ali Kourani Conducts Preoperational Surveillance at Toronto Pearson International Airport," <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#id=699>; "Hossam Yaacoub Arrested for Plotting Attack against Israeli Tourists," <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#id=506>; "Nigerian Cell Arrested for Suspected

concerne plus particulièrement l'exemple de Chypre, le 7 juillet 2012, la police chypriote a arrêté un jeune homme de 24 ans, Hossam Yaacoub, détenteur de la double nationalité suédoise et libanaise, soupçonné d'être un agent du Hezbollah chargé de la surveillance pré-opérationnelle des touristes israéliens arrivant sur l'île. Mais dans le cadre de sa formation opérationnelle, son responsable l'a envoyé ailleurs en mission de coursier pour le groupe. En 2009, Yaacoub a été envoyé à Lyon, en France, pour récupérer un colis d'une personne et le livrer à une autre, après quoi il a été débriefé par un responsable du Hezbollah au Liban.<sup>59</sup>

Quelques jours seulement après l'arrestation de Yaacoub, l'agent français du Hezbollah Mohammad Hassan El-Husseini s'est rendu en Bulgarie avec un faux passeport français sous le nom de Jacque Felipe Martin et a fait exploser un bus rempli de touristes israéliens à l'aéroport de Burgas.<sup>60</sup> Ce n'est qu'en septembre 2020, lorsque deux de ses collègues du Hezbollah ont été condamnés par contumace par un tribunal bulgare, que les procureurs ont révélé que le père d'El-Husseini, également citoyen français, "finançait la branche militaire de l'organisation".<sup>61</sup>



Capture d'écran du « Lebanese Hezbollah Select Worldwide Activity » - carte interactive et calendrier de l'activité mondiale du Hezbollah libanais dans le monde. Hossam Yaacoub, le citoyen suisse-libanais dont il est question dans l'article, a été accusé d'effectuer une surveillance illégale à Chypre.

Hezbollah Ties," <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#id=520>; "Samer El Debek Conducts Preoperational Surveillance in Panama (January 2012), <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#id=480>; "Muhammad Hamdar Arrested for Alleged Attack Plot," <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#id=555>; "Daoud Farhat and Yosef Ayad Arrested for Plotting Passover Attack," <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#id=552>; "Stockpile of Ammonium Nitrate Ice Packs Seized," <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#id=1219>; and Alexei Saab Conducts Preoperation- al Surveillance in New York City, <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#id=302>.

<sup>59</sup> "Hossam Yaacoub Conducts Courier Mission in Lyon," *Hezbollah Worldwide*, <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#id=411>.

<sup>60</sup> "Bus Bombed," *Hezbollah Worldwide*,

<https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#id=497>.

<sup>61</sup> "The Bulgarian of Lebanese Origin Balasam Alexander Was Involved in the Attack on Sarafovo" (in Bulgarian), 24 Chasa, September 21, 2020, <https://www.24chasa.bg/novini/article/9040414>.

Pendant ce temps, le complot du Hezbollah à Chypre s'est poursuivi même après l'arrestation de Yaacoub. Alors même que Yaacoub surveillait les touristes israéliens, d'autres agents du Hezbollah stockaient des sacs de glace de nitrate d'ammonium dans le sous-sol d'une maison sécurisée à Larnaca. Selon les autorités chypriotes, en 2010 le Hezbollah a utilisé un professeur franco-libanais, Jalal Jomah, qui enseignait alors à Lyon, comme intermédiaire pour acheter une maison individuelle pour 350 000 euros (bien au-dessus du prix du marché dans ce quartier, selon les enquêteurs).<sup>62</sup>

Puis, en avril 2014, les autorités thaïlandaises ont arrêté deux agents du Hezbollah, Daoud Farhat, à la double nationalité franco-libanaise et le philippino-libanais Yosef Ayad, pour avoir planifié un attentat visant des touristes israéliens à Bangkok.<sup>63</sup>

## ENCOURAGER LE NOUVEAU DISCOURS DU PRÉSIDENT MACRON À ALLER PLUS LOIN

Le président Macron, s'exprimant après que le Hezbollah ait insisté pour que le groupe ou ses alliés conservent des ministères clés tels que celui des finances, a déclaré, lors d'une conférence de presse : "Le Hezbollah ne doit pas croire qu'il est plus fort qu'il ne l'est. Il doit montrer qu'il respecte tous les Libanais. Ces derniers jours, il a clairement démontré le contraire".<sup>64</sup> En effet, le Hezbollah se livre à un certain nombre d'activités au Liban qui privilégient ses propres intérêts et ceux de l'Iran par rapport à ceux du Liban, de la construction d'installations de missiles dans les zones urbaines, à l'affaiblissement du système financier libanais, en passant par l'assassinat de politiciens et d'agents publics libanais.<sup>65</sup>

L'une des principales raisons pour lesquelles le Hezbollah s'engage dans une activité aussi audacieuse, est qu'il croit pouvoir s'en tirer à bon compte. En effet, le fait de ne pas tenir le Hezbollah responsable de sa conduite illicite, n'a pas incité le groupe à modérer son comportement, mais l'a plutôt enhardi à amplifier son agressivité. C'est vrai au Liban, c'est vrai en France. Lorsque le Hezbollah s'engage dans des violations de frontières et que ces comportements ne sont ni remis en cause ni perturbés, l'absence de réaction sert à normaliser ses actions. Compte tenu de cette réalité, la passivité ne sert pas les intérêts français, chez nous, au Liban ou dans le grand Moyen-Orient.

---

<sup>62</sup> "French-Lebanese Professor Buys Safe House," *Hezbollah Worldwide*, <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#id=437>.

<sup>63</sup> "Daoud Farhat and Yosef Ayad Arrested," *Hezbollah Worldwide*, <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#id=552>.

<sup>64</sup> "French President Emmanuel Macron Points Finger," <https://www.thenational.ae/world/mena/french-president-emmanuel-macron-points-finger-at-hezbollah-as-political-crisis-deepens-in-lebanon-1.1084383>.

<sup>65</sup> See Matthew Levitt, "Hezbollah Prioritizes Its Own Interests, Putting Lebanon at Risk," Washington Institute for Near East Policy, PolicyWatch 3195, October 3, 2019, <https://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/view/hezbollah-prioritizes-its-own-interests-putting-lebanon-at-risk>, and the following *Hezbollah Worldwide* entries: "IDF Releases Locations of Precision Guided Missile Sites," <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#id=667>; "Treasury Department Designates Jammal Trust Bank," <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#id=728>; "Rafik Hariri Assassinated," <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#id=326>; "Salim Ayyash Indicted for Attacks on Three Lebanese Politicians," <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#id=1035>; and "Wissam Eid Assassinated," <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#id=393>.

Au niveau national, les forces de l'ordre françaises ont voulu et pu intensifier leurs efforts pour contrer les activités du Hezbollah, en jouant un rôle de premier plan dans les enquêtes conjointes lancées par les autorités américaines, comme l'opération Cedar et les affaires Kobeissi et Asmar. Les autorités françaises s'engagent également avec Europol et Interpol sur les questions relatives au Hezbollah dans le cadre du groupe de coordination de l'application des lois et mènent leurs propres enquêtes sur des groupes comme Zahra France.<sup>66</sup>

Mais les forces de l'ordre françaises, comme leurs homologues d'autres États membres de l'Union européenne qui n'ont pas de désignation propre au niveau national, sont limitées par le fait que l'UE ne désigne que l'aile militaire du Hezbollah. Cela a des conséquences pratiques sur la capacité des forces de l'ordre à contrer leurs activités criminelles. Dans son rapport 2020 sur le terrorisme, Europol explique que les enquêtes du Hezbollah "se heurtent à la difficulté de démontrer que les fonds collectés sont acheminés vers l'aile militaire de l'organisation".<sup>67</sup> Si le Hezbollah avait été désigné dans son intégralité, Hassan Mohsen Mansour, l'agent arrêté en France mais qui a été libéré pour être assigné à résidence et qui a fui le pays, serait probablement resté en détention sous l'accusation de travailler pour une organisation terroriste et n'aurait donc pas pu s'enfuir au Liban. L'une des raisons pour lesquelles les autorités policières françaises n'ont pas encore porté d'accusations contre les citoyens français qui financent le Hezbollah est que l'argent est fongible et qu'ils doivent faire face à une bataille difficile pour prouver que les fonds collectés ou blanchis en France vont spécifiquement à l'aile militaire du groupe.

Lorsque l'UE a interdit la branche militaire du Hezbollah en 2013, la France a été persuadée de ne pas bloquer le mouvement en raison de l'implication militaire du groupe dans la guerre syrienne pour la défense du régime d'Assad. Cet argument, plus encore qu'un bombardement du Hezbollah dans un État membre de l'UE (la Bulgarie) et deux complots étroitement liés dans un autre (Chypre), a influencé la décision française. Depuis lors, les enquêteurs ont découvert que des agents français du Hezbollah étaient impliqués dans ces deux complots, entre autres. Les citoyens français se trouvent au sommet des plus importants complots financiers illicites du Hezbollah, qui financent spécifiquement les activités militaires et terroristes du groupe. Les blanchisseurs d'argent et les narcotrafiquants du Hezbollah participent à des réunions à Paris et mènent leurs opérations à travers la France. Tout cela signifie que les forces de l'ordre françaises ont besoin que l'élite politique du pays prenne les mesures nécessaires et attendues depuis longtemps pour soutenir la désignation du Hezbollah dans son intégralité à l'échelle européenne.

Les dirigeants du Hezbollah eux-mêmes revendiquent l'identité unitaire du groupe, par opposition à des branches distinctes. Selon les mots du

---

<sup>66</sup> "U.S.-Interpol Law Enforcement Coordination Group Holds Seventh Meeting," *Hezbollah Worldwide*, <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#id=1019>; "Zahra France Raided," <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollah-interactivemap/#id=668>.

<sup>67</sup> "Europol Details Hezbollah Money Laundering Scheme," *Hezbollah Worldwide*, <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#id=788>.

parlementaire du Hezbollah, Mohammad Hassan Raad, "le Hezbollah est un parti de résistance militaire... il n'y a pas de séparation entre la politique et la résistance".<sup>68</sup> Sans doute pour le prouver, Raad s'est engagé dans des activités extrapolitiques sans équivoque, avec le responsable de la sécurité du Hezbollah, Wafiq Safa, lorsque les deux "ont établi une liste d'une centaine de membres du Hezbollah qui devaient acquérir une citoyenneté étrangère".<sup>69</sup> Selon le département du Trésor américain, Raad et Safa ont compilé cette liste pour que ces membres du Hezbollah puissent ensuite obtenir des passeports étrangers.<sup>70</sup> "Avec ces passeports", note le département, "ces individus seraient envoyés par le Hezbollah en mission de longue durée dans des pays arabes et occidentaux".<sup>71</sup> En termes plus clairs encore, un politicien du Hezbollah a été impliqué directement dans un complot visant à préparer de futurs agents binationaux du Hezbollah. Ces futurs agents pourraient éventuellement imiter l'homme franco-libanais qui a tué six personnes en Bulgarie, ou l'individu qui a acheté une maison sécurisée à Chypre où le groupe stockait du nitrate d'ammonium pour les explosifs, ou encore celui qui finance les activités militaires du Hezbollah depuis ses résidences cossues de Beyrouth et de Paris. Traditionnellement, les responsables français présentent des variantes des trois principaux arguments contre la désignation du Hezbollah : la crainte d'attaques de représailles, la crainte que la France perde son accès politique au Liban et ne soit pas en mesure d'aider à stabiliser le pays, et le malaise à désigner un parti politique dûment élu comme groupe terroriste<sup>72</sup>. Mais aucun de ces arguments ne résiste à un examen approfondi.

**La peur des représailles.** Pour les responsables français, la lutte contre le terrorisme est avant tout considérée comme un problème posé par l'extrémisme sunnite, et non chiïte. Compte tenu de la nature des menaces terroristes qui pèsent sur les intérêts français depuis le 11 septembre, et surtout depuis la montée de l'État islamique, une telle évaluation est logique. Mais chaque fois qu'il est question de désigner le Hezbollah dans sa globalité, les responsables français craignent invariablement qu'une telle action ne conduise à des attaques de représailles contre les intérêts français. Ils craignent qu'une telle désignation n'incite le groupe à prendre des mesures encore plus agressives qu'il ne l'a fait jusqu'à présent, en ciblant peut-être les forces françaises affectées à la FINUL. En fait, comme nous l'avons déjà noté, de nombreux pays ont désigné le Hezbollah, et le groupe n'a jamais répondu à aucune désignation par la violence. Pas une seule fois. Quant au ciblage de la FINUL, le groupe le fait déjà pour empêcher la force d'inspecter les sites militaires du Hezbollah, et non pour se venger.

---

<sup>68</sup> "Mohammad Raad Denies Distinction," *Hezbollah Worldwide*, <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractive-map/#id=250>.

<sup>69</sup> "Mohammad Hassan Raad and Wafiq Safa Maintain List of Hezbollah Members for Foreign Travel," *Hezbollah Worldwide*, <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#id=708>.

<sup>70</sup> U.S. Department of the Treasury, "Treasury Targets Iranian-Backed Hizballah Officials for Exploiting Lebanon's Political and Financial System," press release, July 9, 2019, <https://home.treasury.gov/news/press-releases/sm724>.

<sup>71</sup> Ibid.

<sup>72</sup> Over the past fifteen years, this author has held numerous meetings with French (and other European) officials on the topic of designating Hezbollah. These include meetings with law enforcement and intelligence officials, meetings in the Quai d'Orsay, the Élysée Palace, parliament, and with numerous think tank fellows, journalists, and others.

**Perte d'influence politique.** Les responsables français ont également craint qu'une telle désignation n'empêche les diplomates français d'interagir avec les responsables du Hezbollah, avec les agences gouvernementales libanaises contrôlées par le Hezbollah ou avec les alliés du groupe. Ils craignent que la désignation du Hezbollah dans son intégralité ne fasse perdre à la France son influence politique au Liban et ne compromette sa capacité à contribuer à la stabilisation du pays. De telles préoccupations sont toutefois fondées sur des hypothèses fausses. Par exemple, une désignation en vertu de l'autorité de la position commune 931 de l'UE (CP 931) n'empêcherait en aucune façon l'UE ou un État membre de s'engager pleinement avec toutes les parties libanaises.<sup>73</sup> La PC 931 n'autorise que le gel des avoirs ; elle ne bloque pas non plus les contacts avec les membres du groupe, ni leur interdit de voyager. (Les fonctionnaires européens confondent parfois cela avec l'interdiction de rencontrer les membres du Hamas, qui est due aux restrictions imposées par le Quartette - le secrétaire général des Nations unies, l'UE, les États-Unis et la Russie - et non à l'interdiction du Hamas par l'UE dans le cadre du CP 931). En fait, une désignation du Hezbollah aiderait à stabiliser le Liban, et non à le déstabiliser, en signalant au groupe que les mots de Macron n'étaient pas seulement déclaratoires mais une ligne désormais tracée. Elle signalerait aux nombreux opposants du Hezbollah au Liban que la France est à leurs côtés et le groupe en paierait le prix sans aller trop loin, en obligeant ses membres à descendre dans la rue. La communauté internationale pourrait alors définir les réformes politiques et économiques nécessaires pour que le gouvernement libanais puisse bénéficier de l'aide internationale dont il a si désespérément besoin, donnant aux Libanais la possibilité de faire pression pour obtenir ces réformes urgentes.

**Résistance à l'interdiction d'un parti politique.** Les fonctionnaires français expriment leur malaise à l'idée de désigner un groupe intégrant un parti politique dont les membres ont été élus au parlement et occupent des postes au sein du gouvernement. Ce malaise est compréhensible. Mais si les électeurs libanais peuvent élire qui ils veulent, la communauté internationale n'a pas besoin de légitimer la politique du Hezbollah pendant que lui mène d'autres actions qui violent les droits de l'homme, ciblent les civils et sapent la sécurité régionale. En effet, la France elle-même, comme plusieurs autres pays de l'UE, a dissous ou interdit les partis politiques nationaux qui se livrent à la violence, promeuvent la discrimination, voire propagent des idées soutenant de telles activités. En 1986, les lois du pays ont été élargies pour permettre la dissolution des partis politiques qui "prennent des mesures en France pour perpétrer des actes de terrorisme en France ou à l'étranger".<sup>74</sup> La décision pourrait être plus difficile si une distinction significative existait réellement entre les branches militaire et politique du Hezbollah. Mais comme les dirigeants du Hezbollah eux-mêmes l'indiquent clairement, ce n'est pas le cas. Selon les termes du secrétaire général adjoint Naim Qassem, "Nous n'avons pas de branche

---

<sup>73</sup> "Common Council Position of 27 December 2001 on the Application of Specific Measures to Combat Terrorism," *Official Journal of the European Communities*, available at <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=O-J:L:2001:344:0093:0096:EN:PDF>.

<sup>74</sup> David Makovsky and Elizabeth Young, "Toward a Quartet Position on Hamas: European Rules on Banning Political Parties," *PolicyWatch* 515, September 12, 2005, <https://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/view/toward-a-quartet-position-on-hamas-european-rules-on-banning-political-part>.

militaire et politique distinctes ; nous n'avons pas le Hezbollah d'un côté et le parti de la résistance de l'autre. Chaque élément du Hezbollah, des commandants aux membres ainsi que nos différentes capacités, est au service de la résistance et nous n'avons rien d'autre que la résistance comme priorité"<sup>75</sup>.

En raison de ces préoccupations traditionnelles, la France a longtemps fait l'autruche et prétendu que le Hezbollah avait à la fois des bons et des mauvais côtés, malgré les protestations du groupe qui affirmaient le contraire. La politique française n'a fait qu'encourager le groupe à être plus agressif au Liban, dans la région et en Europe, y compris en France particulièrement. La désignation du Hezbollah n'est pas censée être une punition. Il s'agit plutôt de faire payer les activités violentes et criminelles du groupe, dans le but de perturber ses activités actuelles et de dissuader des activités similaires à l'avenir.

Le président Macron a désormais jeté les bases pour un changement de politique et le moment est venu de tirer les conséquences du principe selon lequel "le Hezbollah ne peut pas en même être une armée contre Israël, une milice déchaînée contre des civils en Syrie et un parti politique respectable au Liban". Le Hezbollah a démontré sa capacité à être tout à la fois sans en payer le prix pendant des années. Désigner le Hezbollah comme une organisation terroriste et militante n'est pas la panacée mais ce serait un premier pas important et efficace pour changer la dynamique actuelle.

L'Allemagne, qui a récemment élargi sa désignation du Hezbollah pour y inclure l'ensemble de l'organisation, préside désormais la présidence tournante de l'Union européenne et semble vouloir utiliser son rôle pour aborder une désignation du groupe à l'échelle de l'UE.<sup>76</sup> La France devrait soutenir un tel effort, pour traiter non seulement de son propre problème avec le Hezbollah mais aussi de celui du Liban.

---

<sup>75</sup> "Naim Qassem Denies Distinction between Hezbollah Military and Political Wings," *Hezbollah Worldwide*, <https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/#id=1270>.

<sup>76</sup> Christoph Schult and Wolf Wiedmann-Schmidt, "Bundesregierung will Hisbollah auf EU-Terroriste Setzen," *Der Spiegel*, October 1, 2020, <https://www.spiegel.de/politik/deutschland/hisbollah-bundesregierung-will-organisation-auf-eu-terrorl-iste-setzen-a-00000000-0002-0001-0000-000173324598>.

## L'AUTEUR



MATTHEW LEVITT est membre de la Fromer-Wexler Fondation au Washington Institute et directeur de son programme Jeanette et Eli Reinhard sur le contre-terrorisme et le renseignement. Auparavant, M. Levitt a occupé des postes dans le domaine de la lutte contre le terrorisme et du renseignement au sein du Bureau fédéral d'investigation et du Département du Trésor américain. Levitt est l'auteur du « Hezbollah : The Global Footprint of Lebanon's Party of God » (2013) et est professeur adjoint à l'École de Relations Internationales de l'université de Georgetown. Son dernier grand projet est la carte interactive et la chronologie de l'activité mondiale du Hezbollah libanais, disponibles sur :

<https://www.washingtoninstitute.org/hezbollahinteractivemap/>